



Колтушское городское поселение
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____
г.Колтуши

Об утверждении Порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных бюджетных и казенных учреждений, изменения типа существующих муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Уставом Колтушского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 31.10.2017 № 67,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных бюджетных и казенных учреждений, изменения типа существующих муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

3. Опубликовать постановление в газете «Колтушский вестник» и разместить на официальном сайте Колтушского городского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, экономике, тарифам и ценообразованию.

Исполняющий обязанности
главы администрации

С.С.Мыслин

ПОРЯДОК

создания, реорганизации и ликвидации муниципальных бюджетных и казенных учреждений, изменения типа существующих муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и устанавливает процедуры создания, реорганизации и ликвидации муниципальных бюджетных и казенных учреждений (далее – муниципальные учреждения), изменения типа существующих муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений.

2. Муниципальные учреждения могут создаваться для достижения социальных, культурных целей, в целях развития физической культуры и спорта, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

3. Учредителем и собственником имущества муниципальных учреждений является Колтушское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее по тексту также – Колтушское городское поселение, учредитель, собственник имущества).

4. От имени Колтушского городского поселения функции и полномочия учредителя и права собственника имущества муниципального учреждения осуществляет администрация Колтушского городского поселения.

5. На имущество, закрепленное собственником имущества за муниципальным учреждением и приобретенное муниципальным учреждением по иным, установленным законодательством Российской Федерации основаниям, муниципальное учреждение приобретает право оперативного управления. Муниципальное учреждение вправе приобретать имущество за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности муниципального учреждения.

6. Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление бюджетного учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

7. По обязательствам бюджетного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного учреждения.

8. Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества.

9. Муниципальные учреждения не отвечают по обязательствам собственника своего имущества.

II. Создание муниципального учреждения

10. Муниципальное бюджетное или казенное учреждение может быть создано путем его учреждения в соответствии с настоящим разделом, реорганизации другого муниципального бюджетного или казенного учреждения такой же организационно-правовой формы и в случаях, предусмотренных федеральными законами Российской Федерации, в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы, а также путем изменения типа существующего муниципального учреждения. Инициатором создания, реорганизации или ликвидации муниципального учреждения выступают администрация Колтушского городского поселения, руководители существующих муниципальных учреждений.

11. Решение о создании муниципального учреждения путем его учреждения принимается советом депутатов Колтушского городского поселения.

12. Решение о создании муниципального учреждения должно содержать:

- наименование создаваемого муниципального учреждения с указанием его типа;

- местонахождение муниципального учреждения;

- основные цели деятельности создаваемого муниципального учреждения, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ленинградской области, муниципальными правовыми актами Колтушского городского поселения;

- наименование органа местного самоуправления Колтушского городского поселения, который будет осуществлять функции и полномочия учредителя создаваемого муниципального учреждения;

- поручения администрации Колтушского городского поселения о совершении действий, необходимых для государственной регистрации созданного муниципального учреждения.

13. После принятия решения о создании муниципального учреждения постановлением администрации Колтушского городского поселения утверждается устав этого учреждения и назначается руководитель муниципального учреждения.

14. Устав вновь создаваемых муниципальных учреждений утверждается в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

15. Муниципальное учреждение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Муниципальное учреждение считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

III. Утверждение устава муниципального учреждения и внесение в него изменений

16. Устав муниципального учреждения, а также вносимые в него изменения утверждаются постановлением администрации Колтушского городского поселения.

17. Устав муниципального учреждения должен содержать:

- общие положения, устанавливающие в том числе: наименование муниципального учреждения, указание на его тип; информацию о месте нахождения муниципального учреждения; наименование учредителя и сведения о собственнике имущества муниципального учреждения; наименование органа местного самоуправления Колтушского городского поселения, осуществляющего функции и полномочия учредителя и собственника имущества муниципального учреждения;

- цели, задачи и виды деятельности муниципального учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ленинградской области, муниципальными правовыми актами Колтушского городского поселения, а также исчерпывающий перечень видов деятельности (с указанием основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными, в том числе осуществляемые за плату и приносящие доход), которые муниципальное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;

- раздел об организации деятельности и управлении муниципальным учреждением, содержащий, в том числе, сведения о структуре, компетенции органов управления муниципального учреждения, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов, а также положения об ответственности, правах и обязанностях руководителя учреждения;

- раздел об имуществе и финансовом обеспечении муниципального учреждения, содержащий в том числе:

- 1) источники формирования имущества муниципального учреждения;

- 2) порядок распоряжения имуществом, приобретенным муниципальным учреждением (за исключением имущества, приобретенного за счет средств, выделенных учреждению собственником на приобретение такого имущества);

- 3) запрет на совершение сделок, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за муниципальным учреждением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных этому муниципальному учреждению из бюджета муниципального образования, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

4) положения об открытии лицевых счетов муниципального учреждения, а также об иных счетах, открываемых муниципальному учреждению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- положения о ликвидации, реорганизации и изменении типа существующего муниципального учреждения, и порядке использования имущества в случае ликвидации муниципального учреждения;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального учреждения;

- иные предусмотренные законодательством Российской Федерации сведения.

18. При изменении типа существующего муниципального учреждения устав муниципального учреждения должен содержать следующие сведения:

- наименование муниципального учреждения, содержащее указание на характер его деятельности, а также на собственника его имущества;

- указание на тип муниципального учреждения;

- место нахождения муниципального учреждения;

- сведения об органе местного самоуправления Колтушского городского поселения, осуществляющем функции и полномочия учредителя муниципального учреждения;

- задачи и цели деятельности муниципального учреждения;

- исчерпывающий перечень видов деятельности, которые муниципальное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;

- структура, компетенция органов муниципального учреждения, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов;

- иные предусмотренные федеральными законами сведения.

19. Устав муниципального учреждения, изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального учреждения, или устав муниципального учреждения в новой редакции, подлежат государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

IV. Порядок определения состава имущества, закрепляемого за муниципальным учреждением

20. Источниками формирования имущества муниципального учреждения в денежной и иных формах являются:

- регулярные и единовременные поступления от учредителя;

- добровольные имущественные взносы и пожертвования;

- выручка от реализации товаров, работ, услуг;

- доходы, получаемые от собственности муниципального учреждения;

- другие, не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

21. Имущество муниципального учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Право оперативного управления имуществом возникает с момента

фактической передачи имущества, оформленной соответствующим актом приема-передачи.

22. Земельный участок, необходимый для выполнения муниципальным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

23. Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

24. Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет Колтушского городского поселения.

25. Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за муниципальным учреждением либо приобретенное муниципальным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником имущества на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у муниципального учреждения, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

V. Управление муниципальными учреждениями

26. Муниципальное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами Российской Федерации, Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, муниципальными правовыми актами Колтушского городского поселения и уставом муниципального учреждения.

27. К исключительной компетенции учредителя в области управления муниципальным учреждением относятся:

- определение цели и основных видов деятельности муниципального учреждения;
- утверждение устава муниципального учреждения и/или внесение изменений/дополнений в устав;
- назначение руководителя муниципального учреждения и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним;
- установление надбавок и доплат к должностному окладу руководителя;
- установление выплат стимулирующего характера (в том числе премирование) руководителю;
- утверждение положений об оплате труда и о порядке премирования руководителя муниципального учреждения;
- наложение на руководителя муниципального учреждения дисциплинарных взысканий, его поощрение;
- согласование штатного расписания муниципального учреждения;
- утверждение бюджетной сметы (для казенного учреждения), муниципального задания (для бюджетного учреждения);

- утверждение передаточного акта или разделительного баланса при реорганизации муниципального учреждения;
- назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного ликвидационного и ликвидационного балансов;
- передача муниципальному учреждению муниципального имущества в оперативное управление, осуществление контроля за его сохранностью и использованием в соответствии с уставными целями и видами деятельности муниципального учреждения;
- изъятие муниципального имущества из оперативного управления муниципального учреждения;
- решение иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

28. К компетенции руководителя муниципального учреждения относятся вопросы осуществления, текущего руководства деятельностью муниципального учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации или настоящим Порядком к компетенции учредителя.

29. Руководитель муниципального учреждения подотчетен в своей деятельности учредителю.

30. Полномочия руководителя муниципального учреждения:

- осуществляет свою деятельность на основании заключенного с учредителем трудового договора;
- действует от имени муниципального учреждения без доверенности;
- утверждает штатное расписание по согласованию с учредителем, годовую бухгалтерскую отчетность муниципального учреждения, внутренние документы, регламентирующие деятельность муниципального учреждения, издает приказы, действующие в рамках муниципального учреждения;
- назначает на должность и освобождает от должности работников, заключает с ними трудовые договоры;
- утверждает должностные инструкции работников муниципального учреждения;
- утверждает положение об оплате труда и о порядке премирования работников муниципального учреждения по согласованию с учредителем;
- применяет поощрения за труд, принимает и снимает дисциплинарные взыскания в отношении работников муниципального учреждения;
- несет ответственность за состояние бухгалтерского учета, своевременность и полноту представления отчетности, в том числе бухгалтерской и статистической;
- реализует меры по предупреждению коррупции в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- выполняет другие функции, вытекающие из устава муниципального учреждения и трудового договора, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

31. Руководитель муниципального учреждения несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за убытки, причиненные муниципальному учреждению его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества муниципального учреждения.

VI. Реорганизация муниципального учреждения

32. Реорганизация муниципального учреждения может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

33. Решение о реорганизации муниципального учреждения в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования принимается в порядке, аналогичном порядку создания муниципального учреждения путем его учреждения.

34. Указанное решение должно содержать:

- наименование муниципальных учреждений, участвующих в процессе реорганизации, с указанием их типов;

- форму реорганизации;

- наименование муниципального учреждения (учреждений) после завершения процесса реорганизации;

- наименование органа местного самоуправления Колтушского городского поселения, осуществляющего функции и полномочия учредителя реорганизуемого муниципального учреждения (учреждений);

- информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности реорганизуемого муниципального учреждения (учреждений);

- поручения администрации Колтушского городского поселения о совершении действий, необходимых для реорганизации муниципального учреждения в порядке, установленном действующим законодательством.

35. Слиянием муниципальных учреждений признается создание нового муниципального учреждения с переходом к нему прав и обязанностей двух или нескольких муниципальных учреждений и прекращением деятельности последних. Администрация муниципального образования утверждает передаточный акт, утверждает устав вновь возникшего муниципального учреждения и назначает его руководителя. При слиянии муниципальных учреждений права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему муниципальному учреждению в соответствии с передаточным актом.

36. Присоединением к муниципальному учреждению признается прекращение одного или нескольких муниципальных учреждений с переходом их прав и обязанностей к муниципальному учреждению, к которому осуществляется присоединение. Администрация муниципального образования утверждает передаточный акт, утверждает изменения и дополнения в устав муниципального учреждения, к которому осуществляется присоединение, и при необходимости назначает руководителя этого муниципального учреждения. При присоединении одного или нескольких муниципальных учреждений к другому муниципальному учреждению к последнему переходят права и обязанности присоединенных муниципальных учреждений в соответствии с передаточным актом.

37. Разделением муниципальных учреждений признается прекращение муниципального учреждения с переходом его прав и обязанностей к вновь созданным муниципальным учреждениям. Администрация муниципального образования утверждает разделительный баланс, утверждает уставы вновь созданных муниципальных учреждений и назначает их руководителей. При разделении муниципального учреждения его права и обязанности переходят к

вновь созданным муниципальным учреждениям в соответствии с разделительным балансом.

38. Выделением из муниципального учреждения признается создание одного или нескольких муниципальных учреждений с переходом к каждому из них части прав и обязанностей реорганизованного муниципального учреждения без прекращения последнего. Администрация муниципального образования утверждает разделительный баланс, утверждает уставы вновь созданных муниципальных учреждений и назначает их руководителей, а также утверждает изменения и дополнения в устав реорганизованного муниципального учреждения и при необходимости назначает его руководителя.

39. Преобразование муниципальных учреждений в некоммерческие организации иных форм или хозяйственное общество допускается в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Администрация муниципального образования утверждает передаточный акт, утверждает устав вновь созданной организации и назначает ее руководителя. При преобразовании муниципального учреждения к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованного муниципального учреждения в соответствии с передаточным актом.

40. В течение трех рабочих дней после даты принятия решения о реорганизации муниципального учреждения оно обязано уведомить в письменной форме уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, о начале процедуры реорганизации с указанием формы реорганизации.

41. Реорганизуемое муниципальное учреждение после внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о начале процедуры реорганизации дважды с периодичностью один раз в месяц публикует в журнале «Вестник государственной регистрации» уведомление о своей реорганизации.

42. При реорганизации казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения, связанных с этим убытков.

43. Изменения в устав, вносимые в связи с реорганизацией муниципальных учреждений, утверждаются в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

44. Муниципальное учреждение считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей(их) организации (организаций). При реорганизации муниципального учреждения в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

45. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованного муниципального учреждения (муниципальных учреждений) осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа

2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

VII. Изменение типа муниципального учреждения

46. Изменение типа существующего муниципального учреждения не является его реорганизацией. При изменении типа существующего муниципального учреждения в его устав вносятся соответствующие изменения в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

47. Решение об изменении типа существующего муниципального учреждения принимается советом депутатов муниципального образования.

48. Решение об изменении типа существующего муниципального учреждения в целях создания муниципального бюджетного или казенного учреждения должно содержать:

- наименование существующего муниципального учреждения с указанием его типа;

- наименование создаваемого муниципального учреждения с указанием его типа;

- наименование органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя создаваемого муниципального учреждения;

- информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности муниципального учреждения;

- поручения администрации Колтушского городского поселения о совершении действий по реализации решения в порядке, установленном действующим законодательством.

VIII. Ликвидация муниципальных учреждений

49. Муниципальное учреждение может быть ликвидировано в следующих случаях:

- по решению совета депутатов муниципального образования;

- по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

50. Ликвидация муниципального учреждения влечет за собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

51. На основании решения о ликвидации администрацией муниципального образования назначается ликвидационная комиссия, устанавливается порядок и сроки ликвидации муниципального учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

52. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами муниципального учреждения. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого муниципального учреждения выступает в суде.

53. Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации муниципального учреждения, порядке и сроке

заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации решения о ликвидации муниципального учреждения.

54. Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации муниципального учреждения. При ликвидации муниципального казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующего обязательства, а также прекращения обязательства и возмещения, связанных с этим убытков.

55. По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого муниципального учреждения, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

56. Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого муниципального учреждения производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом.

57. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс.

58. Имущество муниципального учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам муниципального учреждения, передается ликвидационной комиссией собственнику имущества.

59. Ликвидация муниципального учреждения считается завершенной, а муниципальное учреждение прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.