

Утвержден
протоколом заседания Комиссии по оценке
эффективности системы обеспечения
антимонопольных требований в администрации
Колтушского городского поселения
от 14.02.2024 года № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) в администрации Колтушского городского
поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с 2020 года в администрации Колтушского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее также – Колтушское городское поселение, Администрация) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

В рамках антимонопольного комплаенса в администрации были разработаны и утверждены следующие документы:

- постановление администрации от 13.12.2019 № 864 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства». Постановлением утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе). Постановлением администрации от 22.01.2021 № 36 в Положение внесены изменения, которыми определена методика оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и ключевые показатели эффективности;

- распоряжение администрации от 24.09.2020 № 145 «О создании рабочей группы по организации и функционированию системы обеспечения антимонопольных требований в администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»;

- распоряжение администрации от 24.09.2020 № 146 «О создании Комиссии по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований в администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

В связи с преобразованием муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в городское поселение изданы распоряжения:

- от 30.01.2024 № 11 «О создании рабочей группы по организации и функционированию системы обеспечения антимонопольных требований в администрации Колтушского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области»;

- от 30.01.2024 № 10 «О создании Комиссии по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований в администрации Колтушского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены правовые акты по реализации системы антимонопольного комплаенса.

Все сотрудники администрации ознакомлены с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования. Рабочая группа определена уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации (далее – Уполномоченное подразделение).

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

В качестве основных источников информации для выявления комплаенс-рисков использовались:

- информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены должностными лицами Администрации за предыдущие 3 года (подпункт а) пункта 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты б) и в) п.4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- практика применения Администрацией антимонопольного законодательства (подпункт г) пункта 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Уполномоченным подразделением организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период 2021-2023 год, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

За период 2021-2023 годов зафиксировано 10 жалоб на нарушения законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, поступивших в Ленинградское УФАС России, на действия аукционной комиссии при рассмотрении заявок, на нарушения положений аукционной документации при проведении закупок, на положения извещения об осуществлении закупки, на действия оператора электронной площадки. Из них:

1. Признаны частично обоснованными – 3 жалобы (1 - 2021 год: закупка отменена, внесены соответствующие изменения, предписание исполнено; 1 – 2022 год: закупка отменена, внесены соответствующие изменения, предписание исполнено; 1 – 2023 год: предписание не выдавалось);

2. Признаны необоснованными – 6 жалоб;

3. Жалоба отозвана заявителем – 1 жалоба.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, в 2023 году на постоянной основе осуществлялась правовая (в

том числе на соблюдение требований антимонопольного законодательства) и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. По результатам экспертизы нарушений антимонопольного законодательства не установлено. По итогам проведения анализа нормативных правовых актов нарушений антимонопольного законодательства также не выявлено.

По результатам оценки уполномоченным подразделением рисков нарушения антимонопольного законодательства уровень рисков определен как низкий (приложение 1 к Положению об антимонопольном комплаенсе). На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлено описание рисков (приложение 2 к Положению об антимонопольном комплаенсе).

В 2023 году в администрации Колтушского городского поселения проводились мероприятия:

- на постоянной основе экспертиза проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;

- размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Колтушского городского поселения;

- мониторинг изменений законодательства в области управления и распоряжения муниципальным имуществом, осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение муниципального финансового контроля;

- внутренний контроль за соблюдением специалистами Администрации законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок: курс повышения квалификации - «Управление государственными и муниципальными закупками» в соответствии с ч.6 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ, успешно прошел один сотрудник из числа членов контрактной службы, один сотрудник прошел обучение по программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в Администрации в соответствии с методикой оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований, утвержденной постановлением администрации от 22.01.2021 № 36.

Постановлением утверждены следующие ключевые показатели:

1. Снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации. Значение показателя в баллах – 25.
2. Отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов. Значение показателя в баллах – 25.
3. Отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства. Значение показателя в баллах – 25.
4. Отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Значение показателя в баллах – 25.

Согласно методике расчет эффективности производится путем суммирования полученных баллов по каждому показателю. Эффективность является высокой при сумме баллов свыше 70 до 100.

Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса за 2023 год свидетельствуют о высокой эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований в Администрации.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации разработан план мероприятий на 2024 год, направленных на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства, предусматривающий, в том числе:

- анализ проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- контроль документации по осуществлению закупок на стадии согласования;
- мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;
- анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации продолжается.