РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

 Ленинградская область

Муниципальное образование Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

 АДМИНИСТРАЦИЯ

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2022№921

дер. Колтуши

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением совета депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 23.11.2021 №46 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

2. Представить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в совет депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте
муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, экономике, тарифам и ценообразованию Норкко О.А.

Глава администрации А.В. Комарницкая

Приложение

к постановлению администрации

МО Колтушское СП

от 27.10.2022№921

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Колтушское СП) на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования (далее бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов бюджета, управления муниципальными финансами, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Колтушское СП на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения следующих документов:

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указа Президента Российской Федерации [от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года](https://docs.cntd.ru/document/565341150#7D20K3)»

- муниципальных программ администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов являются:

- повышение качества жизни граждан;

-создание современной инфраструктуры, как основы для экономического и социального развития муниципального образования;

-обеспечение комплексного развития территории муниципального образования с учетом существующего потенциала;

- обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг.

Исходя из поставленных целей бюджетная политика муниципального образования ориентирована на решение следующих задач:

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- формирование бюджетов муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения и показателей их достижения;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- создание условий для повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, публичности процесса управления финансами, общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов, открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, в том числе об эффективности реализации программ.

 Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.

 Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

**3. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета.**

Бюджетная политика муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

-осуществление планирования бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации должны вырабатываться до завершения формирования проекта бюджета;

-принятие новых расходных обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития городского поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности и повышение ответственности руководителей подведомственных учреждений (получателей бюджетных средств), а также специалистов, ответственных за реализацию муниципальных программ за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

-применение современных процедур размещения заказов. Закупки должны использоваться для повышения конкурентоспособности эффективных производителей, исключения заключения контрактов с некомпетентными исполнителями;

-повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом;

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов.

Прогноз расходов для проекта местного бюджета формируется на основе основных параметров Прогноза социально-экономического развития МО Колтушское СП на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

При планировании объема расходных обязательств необходимо учитывать оценку исполнения бюджета за 2022 год, уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития.

Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета за 2022 год. На прогноз размера источника финансирования дефицита бюджета влияет объём исполнения бюджета по доходам и расходам, экономия бюджетных средств при проведении конкурсных процедур в процессе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд.

При формировании расходной части бюджета МО Колтушское СП на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам.

Бюджетная политика в области финансирования дорожного хозяйства ориентирована на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на ремонт и содержание автодорог и на базе имеющихся финансовых ресурсов на достижение максимально возможного результата. С целью обеспечения безопасности дорожного движения необходимо осуществлять комплекс мероприятий по обеспечению функционирования эффективной системы содержания и ремонта дорог, основанной на оптимальном расходовании выделенных средств и материально- технических ресурсов.

 Планируется продолжить работу по инвентаризации земельных участков, повысить эффективность использования объектов муниципальной собственности.

 В сфере образования будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

В сфере культуры предполагается создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрации финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, установленных в соответствии с федеральным базовым перечнем услуг;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту.

Будет продолжена работа по сохранению целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

 Будут продолжены мероприятия по капитальному ремонту зданий дома культуры на территории МО Колтушское СП.

Бюджетная политика поселения в сфере физической культуры и спорта на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направлена на создание условий, обеспечивающих возможность для населения сельского поселения вести здоровый образ жизни, и на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов до 2043 года. Для функционирования регионального оператора программы предусматривается ежегодный взнос в уставной капитал Фонда капитального ремонта многоквартирных домов, а также софинансирование капитального ремонта домов, перенесенного на более ранние сроки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут предусмотрены мероприятия на:

-комплексное развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения одновременно с надежным и бесперебойным функционированием действующих объектов коммунальной инфраструктуры, повышение их экономической, энергетической и экологической эффективности;

- разработку и реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности муниципального образования

 - выявление бесхозяйных объектов с целью оформления в муниципальную собственность, а также оформление в собственность построенных объектов коммунального хозяйства.

Будет продолжена работа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО Колтушское СП.

 Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- разработка схемы уличного освещения, мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения МО Колтушское СП, оснащение линии уличного освещения приборами учета, а также обеспечение надлежащей эксплуатации этих приборов, их сохранность и своевременную замену;

- создание новых детских площадок и переоборудование существующих;

- улучшение санитарно-гигиенической обстановки на территории МО Колтушское СП.

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

 Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия, средства на участие в профилактике и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

C целью снижения стимулов к ускоренному и часто неэффективному освоению бюджетных средств в конце финансового года обеспечен "перенос" неиспользованных в текущем финансовом году главными распорядителями бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности государственных финансов является построение целостной системы открытости деятельности государственных органов на базе системы «Электронный бюджет».

**4. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств**

Особое внимание должно быть уделено контролю:

-за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

 -за целевым и эффективным использованием бюджетных средств,

 **-**расширением сферы муниципального финансового контроля;

 - развитием внутреннего муниципального финансового контроля.

**5. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта решения о бюджете муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

 Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходов бюджета МО Колтушское СП, обеспечивающих потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО Колтушское СП, содействия развитию отраслей экономики, создания благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионной работы с неплательщиками;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности МО Колтушское СП, и его более рационального использования.

**Налог на имущество физических лиц**

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Налог на имущество установлен в отношении жилых домов, квартир, комнат, гаражей (машино-мест), единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства, а также иных зданий, строений и сооружений.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

 Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены представительным органам муниципальных образований.

На территории МО Колтушское СП установлены следующие ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения:

 1) 0,2 процента в отношении жилых домов, указанных в главе 32 Налогового кодекса Российской Федерации, частей жилых домов;

 2) 0,13 процента в отношении квартир, частей квартир, комнат;

 3) 0,1 процента в отношении объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

 4) 0,2 процента в отношении единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

 5) 0,3 процента в отношении гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных 2 пункта 1 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации;

 6) 0,1 процента в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

7) 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

8) 2 процента в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

 9) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

 Для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории МО Колтушское СП, установленные в соответствии со статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации льготы действуют в полном объеме. Установлены дополнительные льготы в виде полного освобождения от уплаты налога физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Налог подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**Земельный налог**

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов должно оставаться проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

 В МО Колтушское СП установлены налоговые ставки в следующих размерах:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

 - отнесённых к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего пользования, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

 2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков (в том числе земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства).

 В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании установлены налоговые льготы:

 3.1. В виде освобождения от уплаты земельного налога:

 1) органам местного самоуправления муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

 2) муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения в соответствии с их уставами функций;

3) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения;

4) физическим лицам, имеющим пятерых и более несовершеннолетних детей;

3.2. В виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков-физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Уменьшение налоговой базы производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика. При непредставлении налогоплательщиком, имеющим право на применение налогового вычета, уведомления о выбранном земельном участке налоговый вычет предоставляется в отношении одного земельного участка с максимальной исчисленной суммой налога.

 Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования, также экономически обосновано, т.к. единственным источником уплаты налога для этих плательщиков являются средства, предусмотренные в указанном бюджете.

 Привлечение инвестиций в муниципальное образование будет способствовать наращиванию налогового потенциала территории МО.

Существенным аспектом налоговой политики будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

В целях наращивания налогового потенциала необходимо продолжать проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности местного бюджета, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в полном объеме.

**6. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений**

Взаимоотношения бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области с областным бюджетом и бюджетом муниципального района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов должны основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления.

Основными задачами в области межбюджетных отношений являются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание условий по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;

- контроль качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Перед муниципальным образованием Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области поставлена задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.