



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о проведении научно-исследовательской работы по теме:

«Анализ социально-экономических последствий и возможностей муниципального развития в условиях изменения административного статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области и типа (категории) населённого пункта деревни Колтуши»

Краткая версия



Колтуши

2021

Содержание

1. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, объединения деревень и изменения типа (категории) укрупненного населённого пункта - деревня Колтуши.....	3
2. Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района в контексте городских поселений пригородных муниципальных районов Ленинградской области....	15
3. Перспективы муниципального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях изменения его административного статуса.....	21
4. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, объединения деревни Старая и деревни Колтуши, изменения типа (категории) укрупненного населённого пункта - деревня Колтуши.....	28

1. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, объединения деревень и изменения типа (категории) укрупненного населённого пункта - деревня Колтуши

Поселения Российской Федерации подразделяются на городские (города и поселки) и сельские (села, станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы, стойбища и иные) поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сельским поселением именуется один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городское поселение, это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Областным законом Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» установлены следующие критерии отнесения к тому или иному виду населенного пункта:

- деревня - населенный пункт преимущественно с одноэтажной застройкой с численностью населения до 300 человек;
- село - населенный пункт преимущественно с одноэтажной застройкой, имеющий объекты инфраструктуры торгового, бытового, культурного, медицинского и административного назначения, с численностью населения от 300 до 1000 человек;
- поселок - населенный пункт со смешанной застройкой, имеющий развитые объекты инфраструктуры торгового, бытового, медицинского, культурного, образовательного и административного назначения, с численностью населения от 1000 до 3000 человек;
- городской поселок (поселок городского типа) - населенный пункт со смешанной застройкой, имеющий развернутую сферу обслуживания и промышленное производство, с численностью населения от 3000 до 12000 человек;
- город - населенный пункт с численностью населения не менее 12000 человек, имеющий как капитальную, так и индивидуальную застройку различной этажности, здания общественного, производственного и иного назначения, развитую систему социальной инженерной и транспортной инфраструктуры,

высокий уровень благоустройства территории и преимущественную занятость трудоспособного населения в промышленности.

Главным критерием определения статуса муниципального образования является статус населенного пункта - деревни или поселка городского типа/города. То есть, наличие на территории муниципального образования города или поселка городского типа предполагает для данного муниципального образования статус городского поселения.

Муниципальное образование Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее также – МО Колтушское СП, поселение) образовано в 2013 году после объединения муниципального образования «Колтушское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и муниципального образования Разметелевское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Площадь поселения составляет 266,8 кв.км. Расположение поселения: южная часть Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

МО Колтушское СП граничит со следующими субъектами:

- на севере с Всеволожским городским поселением и Щегловским сельским поселением;
- на востоке с Дубровским городским поселением, Кировским районом через реку Нева и Морозовским городским поселением;
- на юге со Свердловским городским поселением;
- на западе с Заневским городским поселением.

В соответствии с Законом Ленинградской области от 6 июня 2013 года № 32-оз «Об объединении муниципальных образований «Колтушское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и Разметелевское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на территории МО Колтушское СП расположены 32 населенных пункта - 3 посёлка, 1 село, 27 деревень и 1 местечко.

Муниципальное образование наделено статусом сельского поселения, определён его административный центр – деревня Колтуши.

Генеральный план МО Колтушское СП с 2018 г. по 2035 г. предусматривает увеличение жилых зон в 1,28 раз, увеличение деловых зон в 1,26 раз, увеличение производственных зон в 2,09 раз, увеличение зон транспортной инфраструктуры в 1,60 раз, увеличение рекреационных зон в 1,21 раз.

Интенсивное развитие МО Колтушское СП связано с его географическим положением - непосредственным соседством с Санкт-Петербургом – крупным промышленным, торгово-транспортным, научным, культурным, туристическим центром.

В соответствии со статьей 1 областного закона Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» в настоящее время возникла необходимость

исследования целесообразности изменения типа (категории) населённого пункта Колтуши с деревни на город.

Численность зарегистрированного населения муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 составляет 29 997 человек. Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется увеличением численности жителей за счет ввода в строй новых многоэтажных жилых домов, что приводит к пополнению населения молодыми семьями.

Наиболее крупные сельские населенные пункты с численностью населения более 2500 человек: село Павлово, деревня Старая, деревня Разметелево.

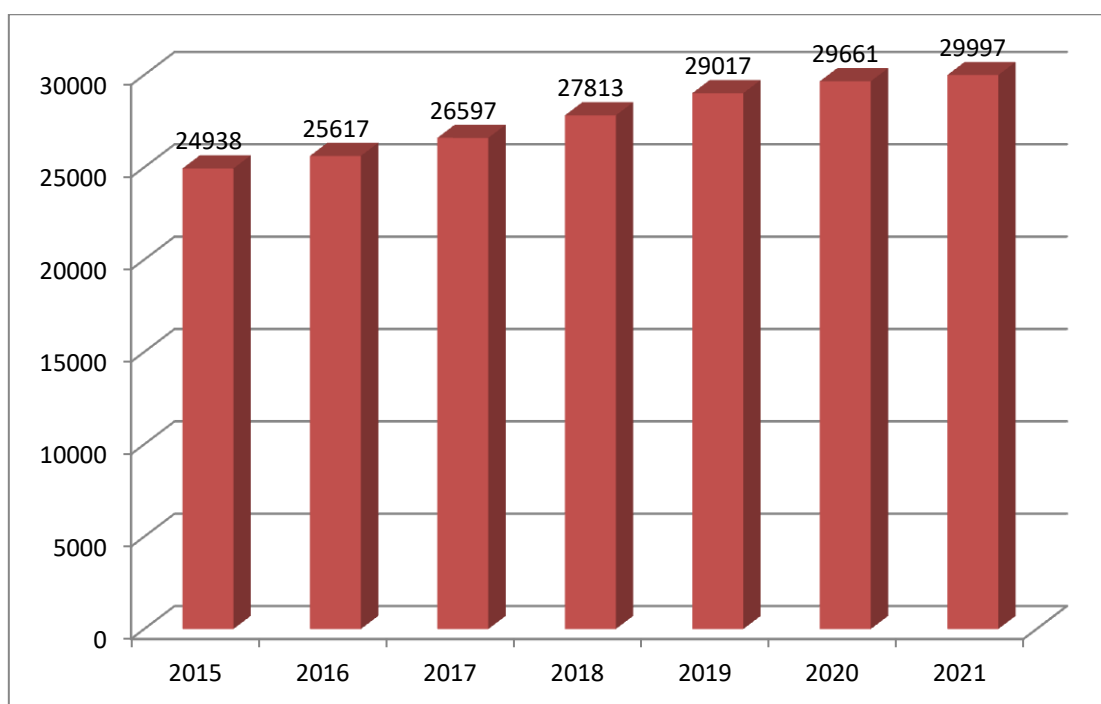


Рис. 1. Численность населения МО Колтушское СП на 1 января текущего года, чел. (Росстат)

МО Колтушское СП является динамично развивающимся муниципальным образованием, в котором наблюдается ежегодное увеличение численности и в настоящее время в поселении проживает порядка 30 тыс. человек. Улучшение демографической ситуации обусловлено в первую очередь развитием жилищного строительства, которое обеспечивает приток трудоспособного населения и опосредованно влияет на повышение уровня рождаемости в поселении. Если в 2015 г. на территории МО Колтушское СП было введено в действие 700 м² общей площади индивидуальных жилых домов, то в 2020 г. данный показатель составил уже 35443 м².

Миграционный прирост МО Колтушское СП в 2020 г. составил 415 чел. Основной объем прибытий обеспечивается межрегиональной миграцией.

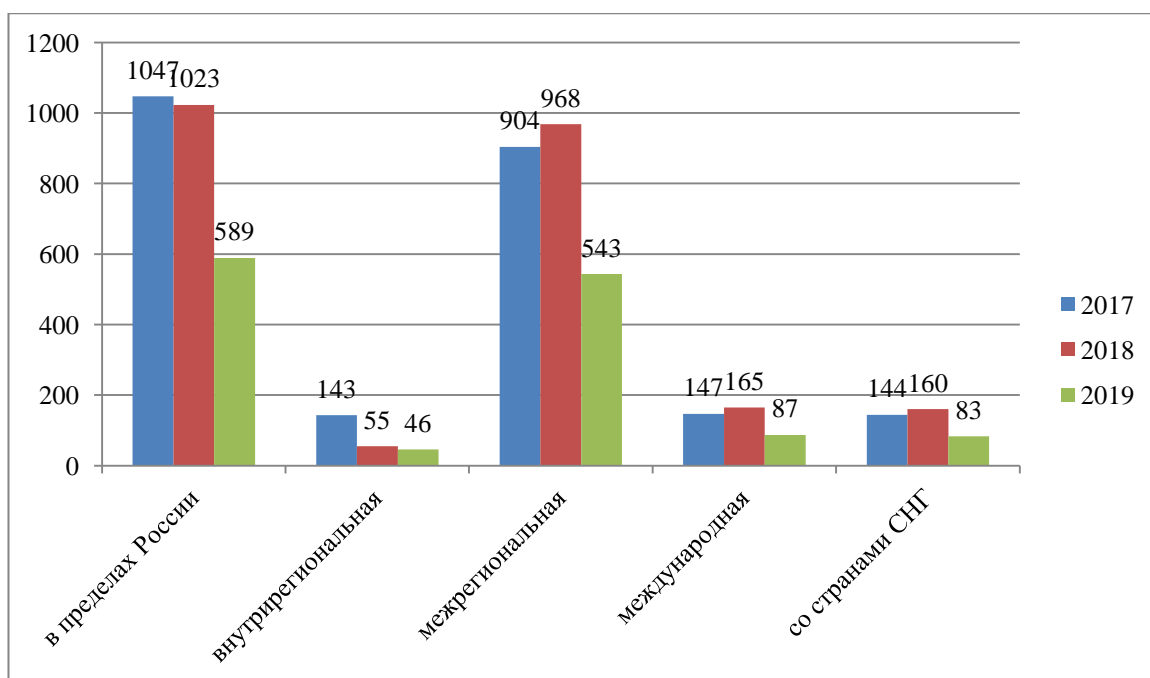


Рисунок. 2. Структура миграционного притока МО Колтушское СП

Численность населения в населенных пунктах, подлежащих преобразованию (д.Колтуши и д. Старая) также возрастает, в первую очередь это относится к д. Старая, численность жителей в которой за период 2002 – 2017 гг. увеличилась в 2,5 раза.

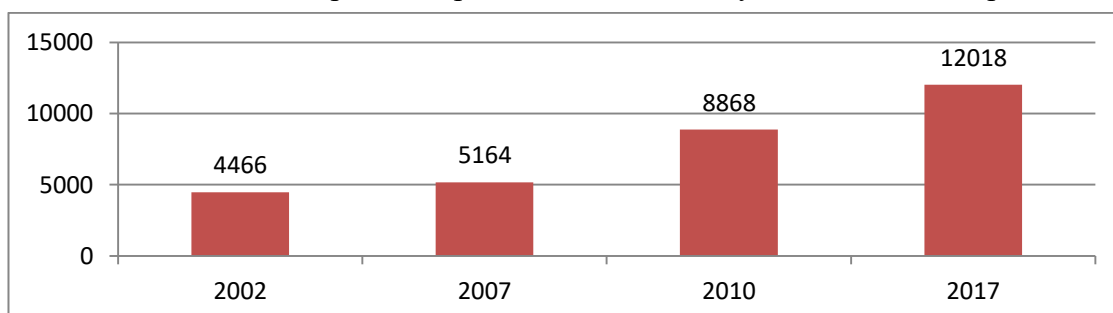


Рисунок. 3. Динамика численности населения д. Старая

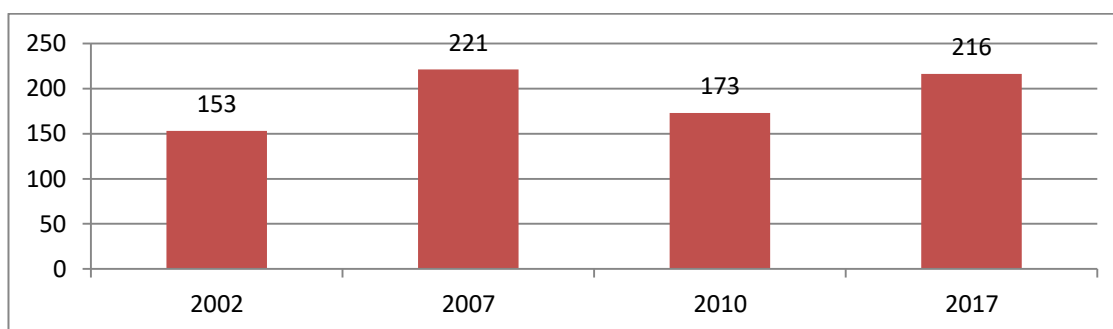


Рисунок. 4. Динамика численности населения д. Колтуши

Увеличению миграционного прироста активно способствуют такие факторы, как жилищное строительство многоквартирных домов, индивидуальных домов, коттеджное

строительство и создание новых рабочих мест. Все это способствует привлечению на территорию поселения экономически активного населения.

На территории МО Колтушское СП основными промышленными предприятиями являются ЗАО «Промотходы», ООО «Стройпанель», ЗАО «Колтушская ПМК -6». Наиболее крупные предприятия представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные предприятия градообразующей базы МО Колтушское СП

№№ п/п	Наименование предприятий	Вид деятельности	Местоположение
1	ЗАО «Агрофирма «Выборжец»	сельское хозяйство (производство овощей защищенного грунта)	деревня Старая
2	Институт физиологии им. И.П. Павлова РАН (ИФ РАН)	научные исследования	село Павлово
3	Главная геофизическая обсерватория имени А.И. Воейкова	научные исследования	поселок Воейково
4	ООО «Стройпанель»	промышленность (производство стеновых панелей)	деревня Аро
5	ЗАО «Колтушская ПМК-6»	строительство	деревня Аро
6	ЗАО «Институт радарной метеорологии»	научные исследования	поселок Воейково
7	Полигон Государственного университета телекоммуникаций имени профессора М.А. Бонч- Бруевича	научные исследования и обслуживание	поселок Воейково
8	Санкт-Петербургский филиал Института земного притяжения, ионосферы, и распространения радиоволн РАН (СПбФИЗМ РАН)	научные исследования	поселок Воейково
9	АО «Совхоз Всеволожский»	Сельское хозяйство (молоко, корма)	деревня Разметелево

В 2020 году было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на сумму 3270, 7 млн., что составляет 100,7% к предыдущему 2019 году.

Ведущую роль в экономике МО Колтушское СП занимает агропромышленный комплекс, который в большей части представлен производством овощей закрытого грунта.

Производство овощей закрытого грунта в поселении представлено тепличным хозяйством – ЗАО «Агрофирма «Выборжец». Производством продукции животноводства занимается АО «Совхоз Всеволожский».

Производство продукции сельского хозяйства в 2020 году составило – 3 133,5 млн. руб., что на 32,3 % больше, чем в предыдущем 2019 году. В перспективе ожидается увеличение объемов сельскохозяйственной продукции в связи с наращиванием

мощностей крупнейшего производителя сельскохозяйственной продукции на территории МО Колтушское СП – ЗАО «Агрофирма «Выборжец».

Территория МО Колтушское СП обладает высоким потенциалом для развития многофункциональной экономики, связанным с расположением муниципального образования, в границах развитой транспортной инфраструктурой, наличием территорий, привлекательных для размещения объектов производственного, общественно-делового, жилищного, рекреационного назначения.

Таблица 2 - Перечень свободных инвестиционных площадок, расположенных на территории МО Колтушское СП (информация из интегрированной региональной информационной системы

«Инвестиционное развитие территории Ленинградской области»)

Свободная инвестиционная площадка	Площадь инвестиционной площадки (га)	Разрешенное использование
Земельный участок на Мурманском шоссе № 1, 24-й км Мурманского ш. в сторону въезда в СПб, возле пос. Разметелево	0,5	Для размещения объектов транспорта
Индустриальная площадка Разметелево-Север, территория Промышленно-деловая зона Рыжики, ул. Северная	15,0	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений и обслуживающих их объектов
Площадка ООО «Эсперанта»	6,9	Для размещения объектов IV-V класса опасности
Площадка в районе д. Рыжики	11,1	Для размещения бизнес-инкубаторов, офисных центров

Существующее количество рабочих мест на территории МО Колтушское СП (без учета бюджетных организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства) составляет - 2430 чел. Распределение занятых по основным сферам экономики (без учета бюджетных организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства) на территории МО Колтушское СП в динамике представлено в таблице 3.

Таблица 3 - Распределение занятых по основным сферам экономики (без учета бюджетных организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства) на территории МО Колтушское СП

№ п/п	Вид деятельности	Среднесписочная численность работников			
		1996 г.		Существующая	
		чел	%	чел	%
1	Промышленность	100	4,6	237	9,8
2	Транспорт			29	1,2

3	Строительство	150	6,8	207	8,5
4	Сельское хозяйство	850	38,6	500	20,6
5	Наука	700	31,8	613	25,2
6	Торговля и общественное питание	400	18,2	751	30,9
7	Бытовое обслуживание			93	3,8
	Всего	2200	100,0	2430	100,0

На основании данных, можно сделать следующие выводы:

- к основным видам деятельности на территории МО Колтушское СП, не считая непроизводственную сферу (учреждения управления, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, культуры, образования и здравоохранения), относятся сельское хозяйство – 20,6 % рабочих мест, торговля и общественное питание – 30,9 % рабочих мест;
- самым крупным предприятием на территории МО Колтушское СП на протяжении последнего десятилетия остается - сельскохозяйственное предприятие (тепличное хозяйство) ЗАО «Агрофирма «Выборжец», расположенное у деревни Старая - 500 рабочих мест.

В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики существующая среднесписочная численность работников бюджетных организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства по МО Колтушское СП составляет 232 места.

Общее количество рабочих мест с учетом занятых в бюджетных организациях и предприятиях жилищно-коммунального хозяйства на территории МО Колтушское СП составляет 2660 мест.

В настоящее время на территории МО Колтушское СП расположены следующие объекты социальной инфраструктуры (отдельно выделены объекты социальной инфраструктуры, расположенные на территории деревни Старая и деревни Колтуши):

- дошкольное образовательное учреждение в деревне Разметелево;¹
- дошкольное образовательное учреждение в деревне Хапо-Ое;
- **дошкольное образовательное учреждение в деревне Старая;**
- дошкольное образовательное учреждение в селе Павлово;
- средняя школа в деревне Разметелево;
- средняя школа им. И.П. Павлова в селе Павлово;
- начальная частная школа в поселке Воейково;
- учреждение дополнительного образования – детская музыкальная школа в селе Павлово;
- амбулатория в селе Павлово;
- амбулатория в деревне Разметелево;

¹ Емкость (мощность) объектов социальной инфраструктуры удалена во избежание путаницы с показателями фактической загрузки

- кабинет врача общей практики в деревне Старая;
- аптека в деревне Колтуши;
- три аптеки в деревне Старая;
- аптека в деревне Разметелево;
- дом культуры в поселке Воейково;
- дом культуры в деревне Разметелево;
- библиотека в селе Павлово;
- библиотека в деревне Хапо-Ое;
- спортивный зал в деревне Старая;
- спортивный зал в деревне Старая;
- детско-юношеская спортивная школа по конному спорту в деревне Токкари;
- крытый каток с искусственным льдом в деревне Старая;
- бассейн в поселке Воейково.

Для оценки уровня обеспеченности населения МО Колтушское СП объектами социального и культурно-бытового обслуживания был выполнен расчет требуемого количества предприятий социального и культурно-бытового обслуживания в табл. 4².

Таблица 4 - Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры территории МО Колтушское СП

№ п/п	Наименование объектов социальной инфраструктуры	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Количество		Обеспеченность, %
				существующее	нормативное	
1	2	3	4	5	6	7
1	Детские дошкольные учреждения	мест	40,00	430	942	46
2	Общеобразовательные школы	мест	61,00	540	1433	38
3	Амбулаторно-поликлинические учреждения	посещений в смену	18,50	230	398	58
4	Стационарные медицинские учреждения	койка	7,00	-	151	0
5	Аптеки	объект	0,05	2	1	200
6	Предприятия розничной торговли	м ² торговой площади	486,60	3856	10514	37
7	Предприятия общественного	место	40,00	334	865	39

² Результаты расчета существующей обеспеченности населения МО Колтушское СП предприятиями социального и культурно-бытового обслуживания выполнены в рамках МАТЕРИАЛОВ ПО ОБОСНОВАНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОЛТУШСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.// Постановление Правительства Ленинградской области от 28.12.2018 № 523 "Об утверждении изменений в Генеральный план муниципального образования "Колтушское сельское поселение" Всеволожского муниципального района Ленинградской области"

№ п/п	Наименование объектов социальной инфраструктуры	Единица измерения	Норма на 1000 жителей	Количество		Обеспеченность, %
				существующее	нормативное	
1	2	3	4	5	6	7
	питания					
8	Предприятия бытового обслуживания	рабочих мест	7,00	117	151	77
9	Отделения почтовой связи	объект	0,17	2	3	67
10	Отделения, филиалы банков	объект	0,50	1	8	13
11	Учреждения культуры и искусства:				0	
11.1	Помещения досуга и любительской деятельности, кинозалы	мест	105,00	500	2270	22
11.2	Библиотеки	мест	4,00	8,02	82	10
12	Физкультурно-спортивные сооружения:				0	
12.1	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий и спортивные залы	м ² площади пола	350,00	250*	7562	3
12.2	Бассейны плавательные	м ² зеркала воды	75,00	нет данных	1622	нет данных
13	Кладбища	га	0,24	6,67	5,00	133

Наиболее развиты отрасли обслуживания, относящиеся к культуре и торговле. В целом недостает важных объектов социальной инфраструктуры. Ощущается недостаток детских дошкольных учреждений, спортивных сооружений.

Согласно генеральному плану МО Колтушское СП последующее увеличение численности населения обусловлено следующими факторами:

- наличием предпосылок для развития градообразующей базы МО Колтушское СП с созданием новых рабочих мест;
- инвестиционной привлекательностью территории МО Колтушское СП для создания и развития промышленных, общественно-деловых и рекреационных объектов;
- близостью к городу Санкт-Петербург с его мощным производственным, деловым и научным потенциалом;
- возможностью освоения территории муниципального образования под жилое строительство, в том числе создание крупных жилых массивов индивидуальной и многоквартирной мало-, средне-, и многоэтажной застройки.

Ресурсами для увеличения численности населения могут быть как естественный прирост населения при увеличении рождаемости и снижения смертности, так и механический прирост населения за счет миграции из муниципальных образований Ленинградской области, города Санкт-Петербурга, других регионов.

Численность населения в д. Старая уже сейчас превосходит прогнозные значения генерального плана поселения.

Таблица 6. Динамика роста численности населения и плотности населения в жилых зонах до 2035 года (согласно генеральному плану МО Колтушское СП)

№ п/п	Населенные пункты	Население, тыс. чел.		
		Существующее положение	Первая очередь 2020 год	Расчетный срок 2035 год
1	деревня Аро	0,336	2,35	2,99
2	деревня Бор	0,848	0,85	0,85
3	поселок Воейково	0,869	0,97	0,97
4	деревня Кальтино	0,998	7,47	12,08
5	деревня Канисты	0,106	0,11	0,11
6	деревня Кирполье	0,123	0,12	0,12
7	деревня Колбино	0,117	0,12	0,12
8	деревня Колтуши	0,196	0,21	0,21
9	деревня Коркино	0,024	0,02	0,02
10	деревня Красная Горка	0,066	0,07	0,07
11	деревня Куйворы	0,057	0,12	0,12
12	деревня Лиголамби	0,063	0,06	0,06
13	п. ст. Манушкино	0,009	0,33	0,33
14	деревня Озерки-1	0,023	0,04	0,04
15	деревня Орово	0,147	0,16	0,16
16	село Павлово*	2,358	2,36	2,36
17	деревня Разметелево	2,874	9,06	9,06
18	деревня Старая	11,98	11,98	11,98
19	деревня Старая Пустошь	0,073	0,07	0,07
20	деревня Токкари	0,217	3,78	4,82
21	деревня Хязельки	0,122	2,43	3,91
	Всего по Колтушскому сельскому поселению		45,88	63,95

Демографический прогноз, представленный в рамках стратегии социально-экономического развития МО Колтушское СП³, также предполагает увеличение численности постоянного населения и предусматривает естественный прирост населения.

Таблица 7. Основные показатели для сравнения вариантов демографического прогноза за период 2017-2035 гг., тыс. чел.

Показатель	Вариант		
	Низкий	Средний	Высокий
Колтушское сельское поселение			
Численность населения на 1 января 2035 года	30,9	40,358	48,32
Число умерших (суммарно)	7,6	8,2	8,0
Число родившихся (суммарно)	5,2	6,890	8,2
Миграция (суммарно)	6,9	15,956	23,616

Прогноз, выполненный в рамках среднесрочного планирования (на 2021-2023 гг.)⁴, подтверждает положительные тренды основных демографических показателей МО Колтушское СП.

Таблица 8. Демографические показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы

№ п/п	Наименование, раздела, показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2020	2021	2022	2023	2024
1	Численность населения (на 1 января года)	29661	29997	30343	30695	31036
6	Число родившихся (без учета мертворожденных)	197	201	211	219	228
7	Число умерших	276	278	275	273	267
8	Миграционный прирост (-убыль)	415	423	416	395	384

В соответствии со стратегией социально-экономического развития Всеволожского муниципального района в 2035 г. в МО Колтушское СП в рамках оптимистичного сценария численность населения составит 45 тыс. чел., что существенно ниже прогнозного значения генерального плана (63,5 тыс. чел.), но сопоставимо с прогнозом, выполненным в рамках стратегии социально-экономического развития поселения (48,32

³ В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на период с 2018 г. до 2035 г. Решение Совета депутатом МО Колтушское сельское поселение №82 от 01.12.2017 г.

⁴ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов. Постановление администрации МО Колтушское СП №663 от 10.11.2020

тыс. чел.), однако важным представляется то, что тренд на увеличение численности населения зафиксирован во всех перечисленных документах.

Таблица. 9. Прогноз численности населения муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области и муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области согласно сбалансированному и оптимистичному сценариям демографического развития

Муниципальные образования	Численность населения в 2021 году, тыс. человек	Численность населения в 2030 году, тыс. человек	Численность населения в 2035 году, тыс. человек
	Оптимистичный (максимальный) сценарий		
Всеволожский муниципальный район	473,5	692,4	800,0
Колтушское сельское поселение	29,99	37,7	45,0

По всем перечисленным показателям и оценкам развития объединяемая территория - деревня Колтуши и деревня Старая соответствует категории города, что обуславливает необходимые юридические предпосылки для пересмотра статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области и придания ему статуса городского поселения.

2. Муниципальное образование Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в контексте городских поселений пригородных муниципальных районов Ленинградской области

Приграничное положение МО Колтушское СП по отношению к Санкт-Петербургу обусловило интенсивное развитие жилищного строительства на его территории. В целом в составе аналитического доклада «Развитие пригородных территорий Ленинградской области», подготовленного ООО ИТП «Урбаника», МО Колтушское СП входит в *первую десятку среди 22* пригородных муниципальных образований Санкт-Петербурга по объемам запланированной многоэтажной жилой застройки (рис. 5).

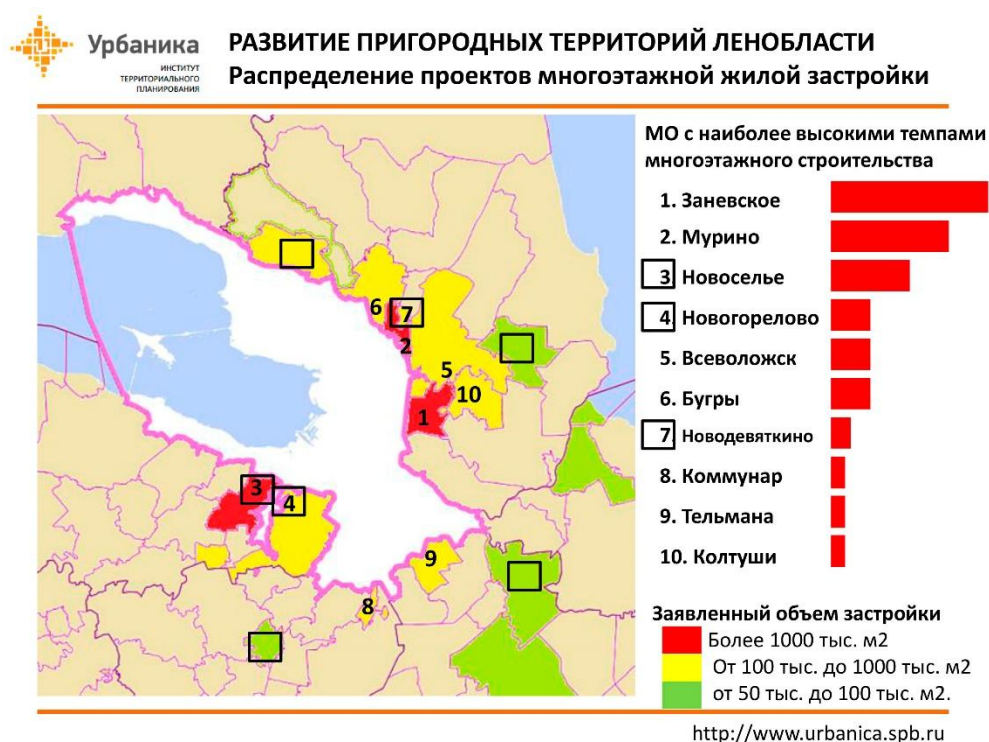


Рисунок 5 – Развитие пригородных территорий Ленинградской области

Увеличение численности населения, изменение пространственной структуры территории, развитие муниципальной экономики и увеличение доли собственных доходов в доходной части бюджета являются положительными тенденциями, создающими необходимость изменения административно-правового статуса поселения.

Помимо внутренних факторов развития поселения, для принятия взвешенного решения необходимо сопоставить основные параметры текущего социально-экономического положения МО Колтушское СП и перспективы его развития с аналогичными показателями городских поселений Ленинградской области,

расположенных в пригородной зоне Санкт-Петербурга, что позволит оценить степень соответствия муниципального образования статусу городского поселения.

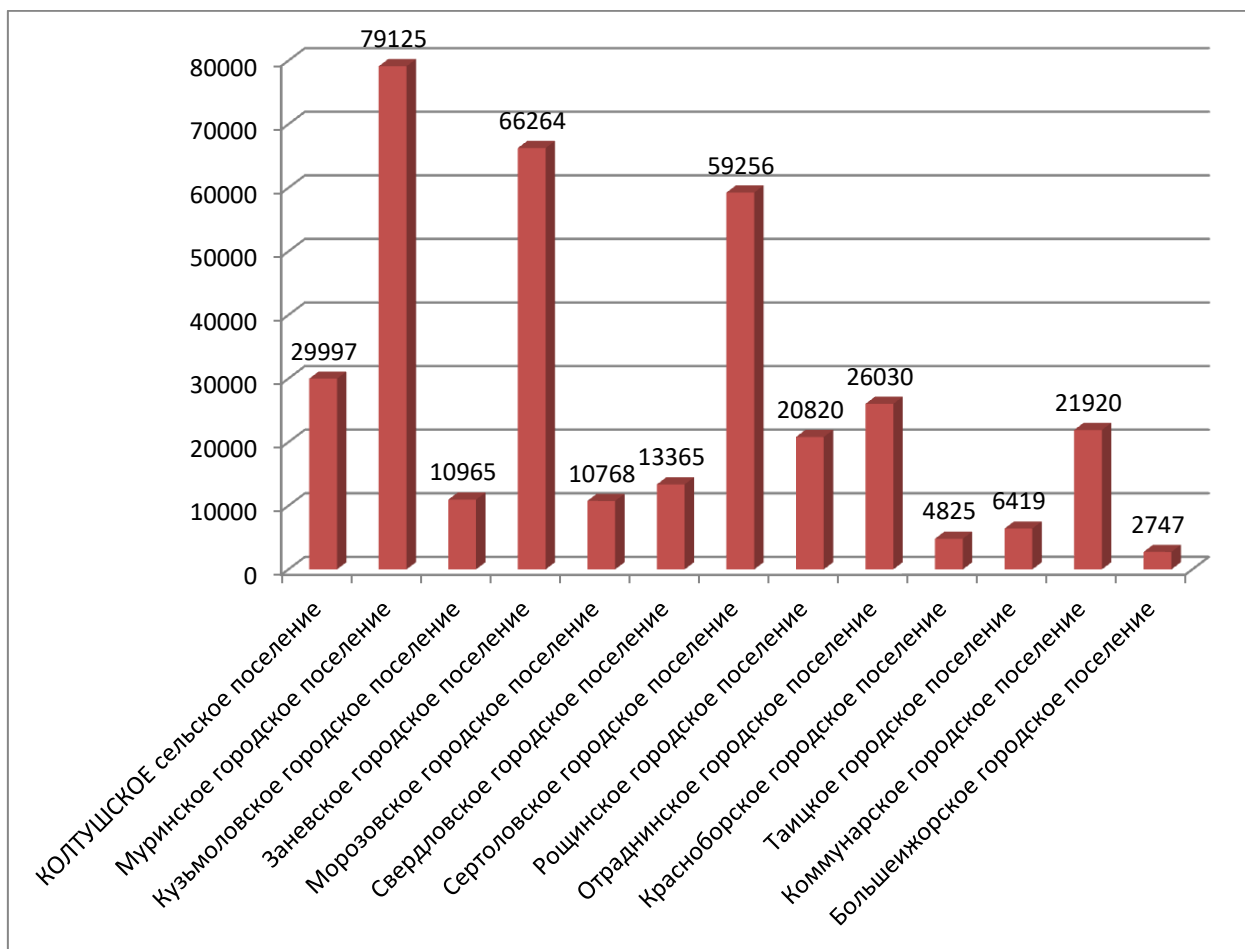


Рис. 6. Численность постоянного населения в пригородных городских поселениях Ленинградской области, отобранных для сравнения на 01.01.2021 г.

МО Колтушское СП демонстрирует одну из самых активных динамик численности населения за последние годы, уступая только таким городским поселениям как Муринское и Заневское, в котором процессы жилищного строительства и соответственно увеличения численности населения муниципального образования носят чрезвычайно динамичный характер. Для МО Колтушское СП характерны процессы активной маятниковой миграции населения, что отражается в трудовом балансе. Данная специфика объясняется более широким набором мест приложения труда и максимально благоприятную транспортную доступность Санкт-Петербурга.

По соотношению среднего уровня заработной платы работников организаций МО Колтушское СП не отстает от показателей городских поселений, демонстрируя значения, выше среднего, обгоняя в том числе Муринское, Тайцкое, Заневское, Коммунарское городские поселения.

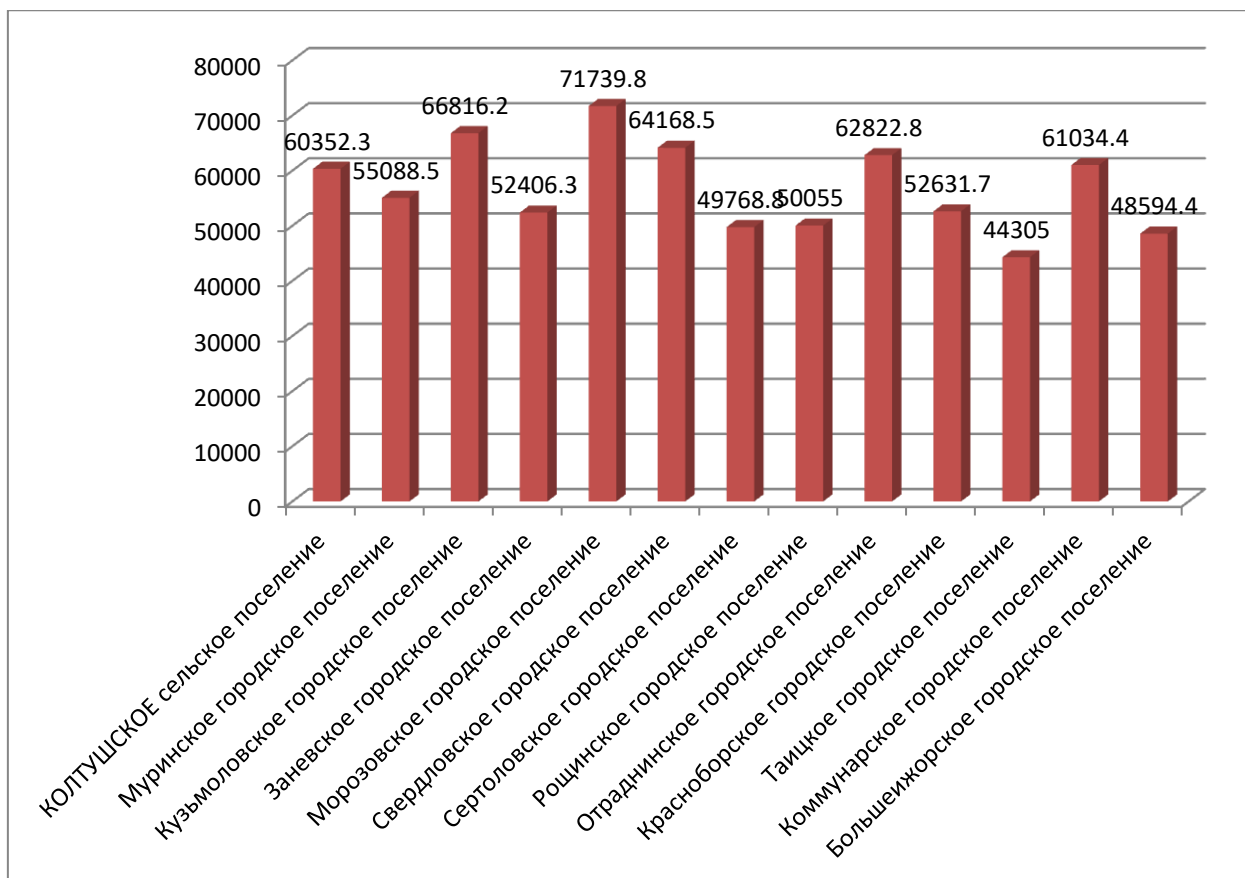


Рис. 7. Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям Ленинградской области за 2020 года, тыс. руб.

По среднесписочной численности работников МО Колтушское СП занимает средние значения среди пригородных городских поселений Ленинградской области, уступая более крупным муниципальным образованиям – Свердловскому, Заневскому, Муринскому, Сертоловскому, Отрадненскому. При этом по данному показателю МО Колтушское СП обгоняет Морозовское, Рошинское, Красноборское, Таицкое, Большеижорское городские поселения.

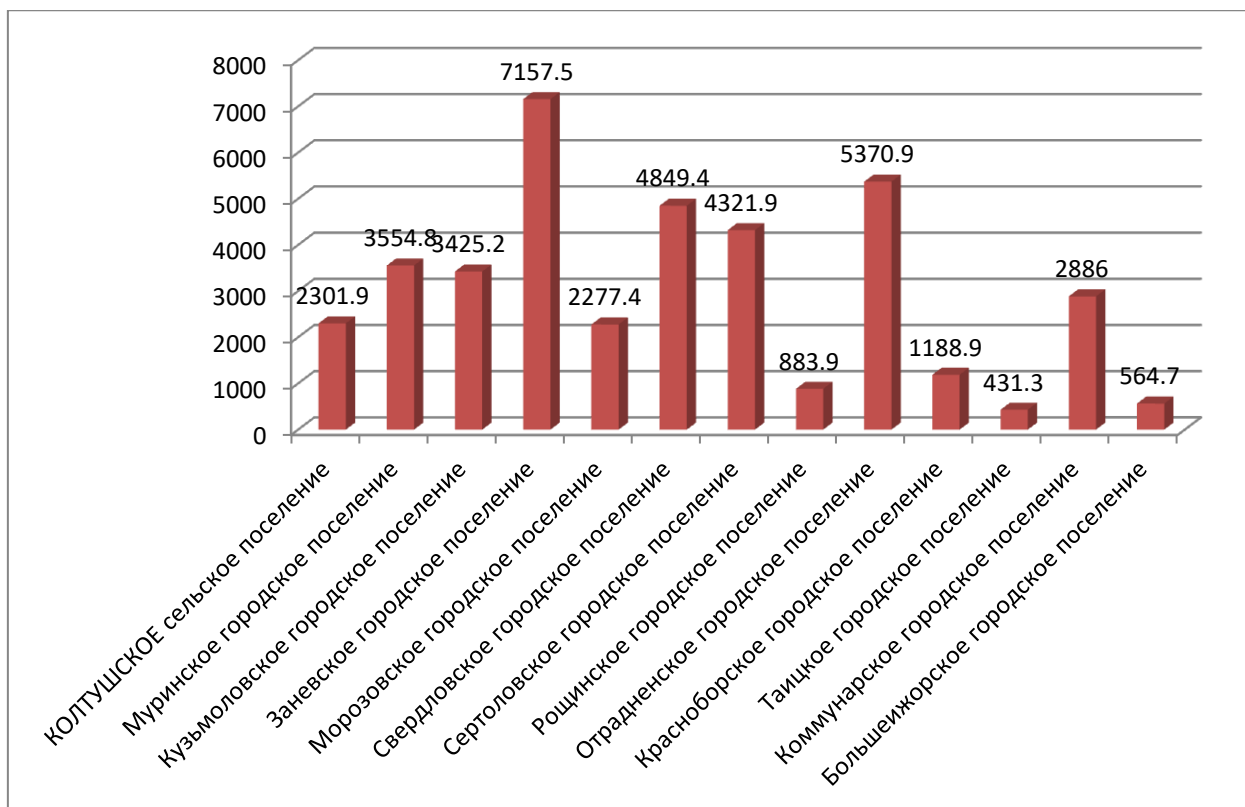


Рис. 8. Среднесписочная численность работников по организациям Ленинградской области в 2020, чел.

По показателю объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области МО Колтушское СП занимает средние позиции, уступая таким городским поселениям как Отрадненское, Коммунарское, Свердловское. При этом МО Колтушское СП обгоняет по данному показателю Красноборское, Рощинское, Таицкое городские поселения.

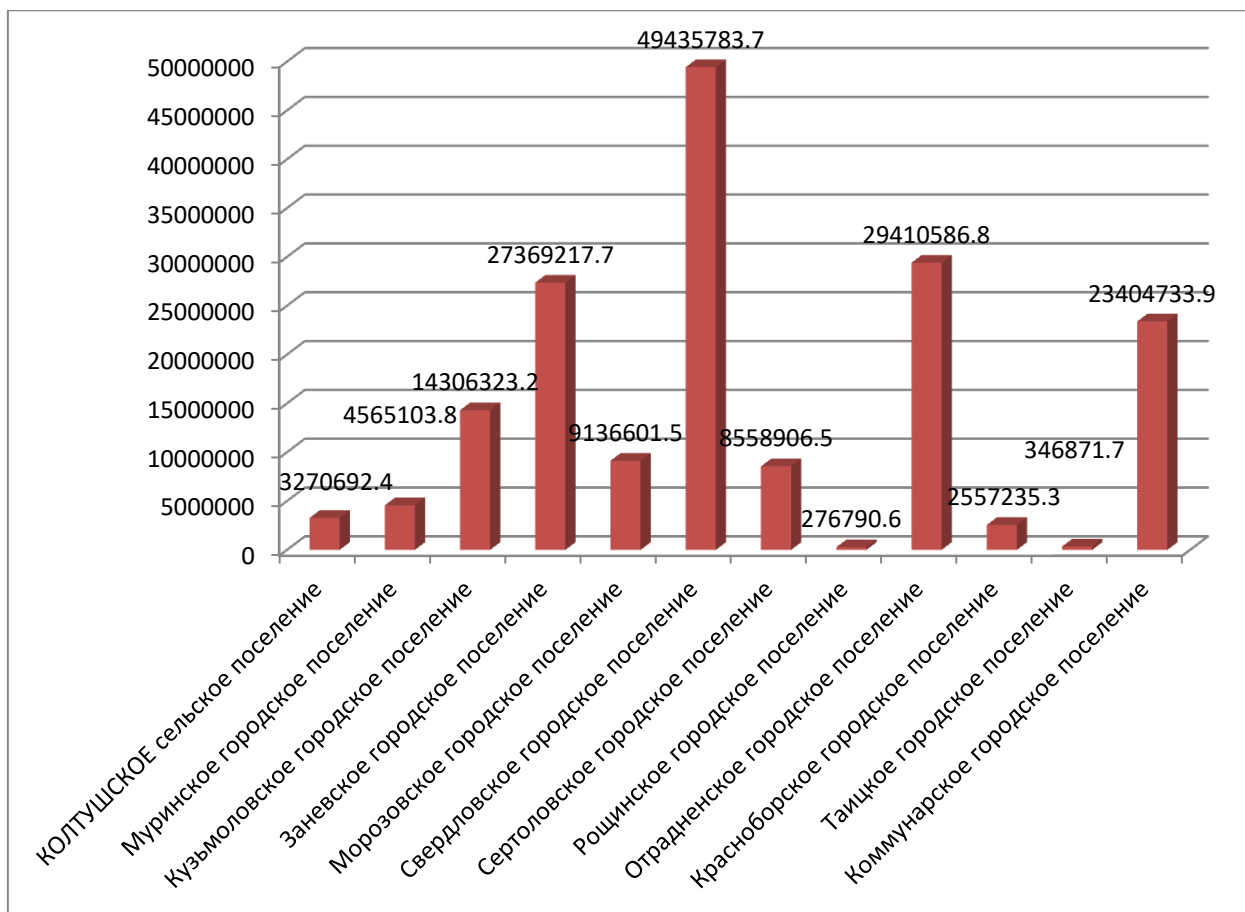


Рис. 9. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям Ленинградской области в 2020 году, тыс. руб.

По показателю сальдированного финансового результата предприятий и организаций городских поселений Ленинградской области, МО Колтушское СП среди представленных на рисунке 10 пригородных поселений занимает лидирующие позиции, уступая только Муринскому, Морозовскому и Коммунарскому поселениям и обгоняет по данному показателю Кузьмоловское, Сертоловское, Красноборское, Рощинское, Отраденское, Таицкое городские поселения.

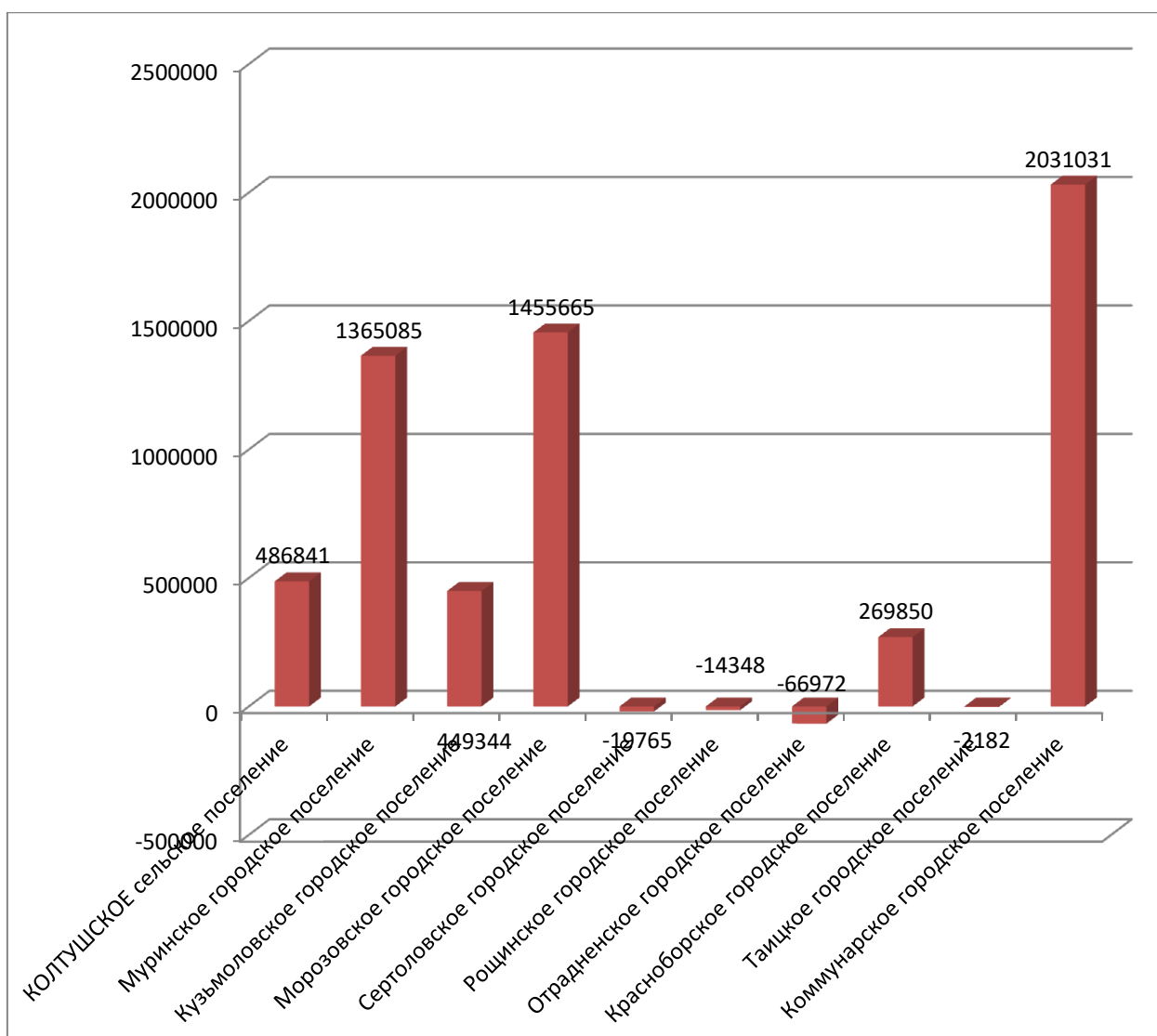


Рис. 10. Сальдированный финансовый результат деятельности организаций за 2020 год, тыс. руб.

На основе сравнительного анализа можно сделать вывод о том, что МО **Колтушское СП**, как минимум, сопоставимо, а в значительном количестве случаев опережает по ряду ключевых показателей социально-экономического развития схожие по параметрам пригородные городские поселения Ленинградской области. Показатели, по которым МО Колтушское СП занимает более низкие позиции, относятся в большинстве случаев к тем сферам, динамика развития которых отстаёт от градостроительного развития МО Колтушское СП и в ближайшие годы с учетом принятия изменений в генеральный план поселения ситуация должна измениться, что делает его перевод в статус городского поселения обоснованным и целесообразным.

Таким образом, муниципальное образование Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области соответствует уровню развития пригородных городских поселений Ленинградской области по основным социально-экономическим показателям.

3. Перспективы муниципального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях изменения его административного статуса

Согласно Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на период с 2018 г. по 2035 г.⁵, в стратегической перспективе в числе главных направлений социально-экономического развития МО Колтушское СП будет:

- Привлечение крупномасштабных инвестиций в индустриальный парк и промышленные площадки на территории МО Колтушское СП;
- Диверсификация экономики в сочетании с существенным внедрением инновационных технологий, повышение качественного уровня мест приложения труда. Развитие малого и среднего бизнеса;
- Переход к третичному сектору экономики и комплексному развитию общественно-деловых центров, снижение относительного объема маятниковых миграций в Санкт-Петербург;
- Высокие темпы развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры при сохранении массивов многоэтажного жилищного строительства на территории муниципального образования
- Улучшение уровня развития транспортной инфраструктуры, опережающее развитие дорожной сети;
- Качественное улучшение энергообеспечения и водоснабжения;
- Улучшение социально-культурного облика и благоустройство населенных пунктов;
- Проведение затратных энергосберегающих мероприятий;
- Снижение дотационности бюджета или выход на профицит бюджета.

Поэтому вопросы изменения статуса муниципального образования актуальны для реализации данных стратегических направлений, возрастания роли муниципального образования, увеличения количества вопросов местного значения и наполнения муниципального бюджета.

В настоящее время бюджет МО Колтушское СП дефицитный, имеют место дотации по выравниванию бюджетной обеспеченности.

По итогам исполнения бюджета 2020 года, годовой уточненный план по доходам выполнен на 112,8%, в суммовом выражении поступило доходов 283,4 млн. рублей, из них:

⁵ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на период с 2018 г. по 2035 г. //Решение Совета депутатов от 01.12.2017 № 82.

- налоговые доходы составили 190,3 млн. руб.;
- неналоговые доходы составили 12,4 млн. руб.;
- безвозмездные поступления – 80,7 млн. руб.

Источники налоговых поступлений составили:

- налог на доходы физических лиц в сумме 42,8 млн. руб.
- налог на имущество физических лиц в сумме 15,3 млн. руб.
- земельный налог в сумме 126,1 млн. руб.
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в сумме 6,2 млн. руб.

Неналоговые поступления составили 12,4 млн. руб., их источниками являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 8,4 млн. руб.;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 0,9 млн. руб.,
- доходы от продажи имущества и земельных участков находящихся в собственности сельских поселений составили 3,1 млн. руб.

Безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции от других бюджетов бюджетной системы) составили 80,7 млн. руб.

Структура расходной части бюджета МО Колтушское СП:

- Общегосударственные вопросы – 27 % от общей суммы расходов бюджета МО Колтушское СП;
- Расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 2,6 % от общей суммы расходов бюджета МО Колтушское СП;
- Расходы на национальную экономику – 14% от общей суммы расходов бюджета МО Колтушское СП;
- Расходы на ЖКХ – 23% от общей суммы расходов бюджета МО Колтушское СП;
- Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт - 33% от общей суммы расходов бюджета МО Колтушское СП;
- Расходы на социальную политику – 1,2 %.

Таблица 10 – Исполнение расходов бюджета МО Колтушское СП за 2020 год⁶

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб	Факт, тыс. руб	Исполнение, %

⁶ Решение Совета депутатов МО Колтушское СП от 28.05.2021 года № 13.

1	2	3	4
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	91 673,2	80 134,9	87,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	6 394,3	6 298,1	98,5
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	29 360,5	29 153,6	99,3
Резервные фонды	5 000,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	50 918,4	44 683,2	87,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	1 180,0	1 180,0	100,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	1 180,0	1 180,0	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	11 997,1	6 621,4	55,2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	10 981,7	6 300,4	57,4
Обеспечение пожарной безопасности	1 004,8	310,4	30,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	10,6	10,6	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	60 341,9	41 093,8	68,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	60 341,9	41 093,8	68,1
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	92 751,5	69 012,6	74,4
Жилищное хозяйство	23 512,3	16 595,0	70,6
Коммунальное хозяйство	32 773,8	22 247,2	67,9
Благоустройство	36 465,4	30 170,4	82,7
ОБРАЗОВАНИЕ	6 917,2	6 129,1	88,6
Молодежная политика	6 917,2	6 129,1	88,6
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	115 994,6	90 599,8	78,1
Культура	115 994,6	90 599,8	78,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3 569,5	3 569,5	100,0
Пенсионное обеспечение	1 247,2	1 247,2	100,0
Охрана семьи и детства	2 322,3	2 322,3	100,0

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	5 035,9	2 403,0	47,7
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	5 035,9	2 403,0	47,7
СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИИ МАССОВОЙ	1 000,0	640,4	64,0
Периодическая печать и издательства	1 000,0	640,4	64,0
Всего расходов	390 460,9	301 384,5	77,2

Можно выделить следующие возможности развития налогооблагаемой базы и наполнения бюджета МО Колтушское СП в случае наделения его статусом городского поселения:

- Увеличение доходов бюджета в результате реализации крупномасштабных проектов по строительству жилых комплексов, торговых комплексов;
- Развитие инфраструктуры поселения – социальной, транспортной, коммунальной;
- Повышение в результате реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования бюджетной обеспеченности поселения.

Кроме того, увеличение доходов бюджета МО Колтушское СП необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- привлечение инвесторов на территорию поселения;
- постановка на учет новых налогоплательщиков в налоговых органах;
- снижение задолженности организаций по платежам в бюджеты всех уровней;
- выявление недобросовестных налогоплательщиков - физических лиц, с последующей передачей информации в налоговые органы для дальнейшей работы по взысканию задолженностей;
- формирование земельных участков с последующим выставлением их на торги.

В перспективе необходимо наладить работу по выявлению недоимки по налоговым поступлениям, администрирование доходов от арендной платы за землю, выявлению объектов должным образом не зарегистрированных в собственность граждан и юридических лиц, а также бесхозяйного имущества, что позволит МО Колтушское СП увеличить доходную часть.

При исследовании налоговых возможностей наполнения бюджета МО Колтушское СП на стратегическую перспективу необходимо отметить некоторые риски сохранения текущего административного статуса и возможности его наполнения при изменении.

Ст. 61.5 Бюджетного кодекса РФ устанавливает следующие нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 2 %;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 %.

Согласно ст. 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты городских поселений зачисляются налоговые доходы:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 %;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 50 %;

Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области" определяет следующие единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты:

1. В бюджеты городских поселений Ленинградской области устанавливается норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории городских поселений, - в размере 3%.

2. В бюджеты сельских поселений Ленинградской области устанавливаются следующие нормативы отчислений:

- от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области - в размере 8%;
- от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов, - в размере 20 %.

При этом необходимо отметить, что законодательство об отчислениях в местные бюджеты постоянно меняется. Прошлый областной закон⁷, устанавливающий иные нормативы отчислений, утратил силу.

Исходя из действующего законодательства, в табл. 11 приведены данные, характеризующие риски и возможности наполнения бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение при сохранении текущего статуса сельского поселения, а также при наделении его статусом городского поселения. Данные наглядно свидетельствуют, что при сохранении статуса сельского поселения муниципальное образование при потенциальной отмене действующего в настоящий момент закона Ленинградской области от 14 октября 2019 г. N 75-оз "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области", неизбежно столкнется с острым дефицитом бюджета и не сможет выполнять свои расходные обязательства. При этом в случае изменения административного статуса на городское поселение налоговые доходы в бюджет поселения возрастут, благодаря увеличению нормативной ставки с 10% до 13%.

⁷ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» от 22.12.2014 № 97-оз.

Таблица 11 - Риски и возможности наполнения бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение при сохранении текущего статуса сельского поселения и при наделении его статусом городского поселения

Налоги	Фактическое поступление налоговых платежей в бюджет МО Колтушское СП в 2020 году			Расчетные поступления в бюджет Колтушского поселения в случае перевода в городское поселение			Расчетные поступления налоговых платежей в бюджет Колтушского поселения в соответствии с БК РФ (в случае изменения/отмены действия областного закона от 14.10.2019 г. № 75-оз)	
	Ст. 61.5 БК РФ	Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз	Всего	Ст. 61.5 БК РФ	Областной закон от 14.10.2019 г. № 75-оз	Всего		
	%	%	Тыс.руб.	%	%	Тыс. руб	%	Тыс. руб.
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	2	8	42 787,0	10	3	55 623,1	2	8557,4
Единый сельскохозяйственный налог	30	20	0,0	50	--		30	--
Итого			42 787,0			55 623,1		8557,4

Таким образом, очевидно, что при сохранении статуса сельского поселения сохраняется риск потенциальной отмены действующего в настоящий момент областного закона Ленинградской области «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» от 14.10.2019 г. № 75-оз, и возврата к нормативам отчислений, установленным для всех сельских поселений России Бюджетным кодексом Российской Федерации, потери бюджета МО Колтушское СП по состоянию на 01.01.2021 г. при этом составят 34229,6 тыс.руб.

В случае наделения Колтушского поселения статусом городского поселения бюджет увеличит фактически получаемые доходы по НДФЛ по предварительным расчетам на 12836,1 тыс.руб. (по состоянию на 01.01.2021 г.)

Также в таблице 12 отражен перспективный объем и структура нового жилищного строительства до 2035 года на территории изменений в Генеральный план МО Колтушское СП ⁸. Также планируемые социально-экономические показатели развития представлены в Приложении 1.

Таблица 12 - Объем жилищного строительства (общая площадь квартир/индивидуальных домов)

№ п/п	Наименование зон	до 2035 года	
		тыс. м ²	%
	Всего по жилым зонам на территории изменений в Генеральный план МО Колтушское СП, в том числе:	907,80	100,00
1	застройка многоквартирными многоэтажными жилыми домам	223,20	24,59
2	застройка многоквартирными среднеэтажными жилыми домами	267,30	29,44
3	застройка многоквартирными малоэтажными жилыми домами	331,50	36,52
4	застройка блокированными жилыми домами с участками	2,40	0,26
5	застройка индивидуальными жилыми домами с участками	83,40	9,19

Таким образом, рассмотрение вопроса об изменении статуса МО Колтушское СП на городское поселение актуально и будет способствовать реализации стратегических направлений развития поселения, повышения качества жизни его населения, возрастания роли муниципального образования в развитии Всеволожского муниципального района и наполнения муниципального бюджета.

⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 28.12.2018 № 523 "Об утверждении изменений в Генеральный план муниципального образования "Колтушское сельское поселение" Всеволожского муниципального района Ленинградской области" .

4. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, объединения деревни Старая и деревни Колтуши, изменения типа (категории) укрупненного населённого пункта - деревня Колтуши

Последствия изменении категории населенных пунктов Старая и Колтуши, а также изменении статуса поселения для функционирования социальной инфраструктуры, являющейся важнейшим условием повышения качества жизни населения, а следовательно, развития МО Колтушское СП в целом рассмотрены ниже.

4.1. Тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья

Важнейшим вопросом исследования целесообразности изменения типа (категории) деревни Колтуши и деревни Старая посредством их объединения и с отнесением нового населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области статусом городского поселения является вопрос об изучении социальных последствий для местного населения.

В связи с этим необходимо рассмотреть возможное изменение тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья по следующим составляющим:

- содержание жилья;
- газоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение;
- теплоснабжение;
- электроснабжение.

Содержание жилья

Тарифы на содержание жилья определяются органами местного самоуправления (во время проведения открытого конкурса по выбору управляющей организации для МКД) и/или собственниками помещений на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома, а, следовательно, данные тарифы не зависят от изменения статуса населенного пункта деревни Колтуши и деревни Старая и соответственно наделением МО Колтушское СП статусом городского поселения.

Газоснабжение

Тарифы на газоснабжение устанавливаются едиными для населения Ленинградской области, а, следовательно, данные тарифы не зависят от изменения статуса населенного пункта деревни Колтуши и деревни Старая и соответственно наделением МО Колтушское СП статусом городского поселения.

ООО «ЛОГазинвест» установлены следующие тарифы на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд⁹:

	Тарифы	
	С 01.01.2021г. по 30.06.2021г.	с 01.07.2021г. по 31.12.2021г.
Газ сжиженный баллонный без доставки до потребителя	34,59 руб./кг.	35,63 руб./кг.
Газ сжиженный емкостной	36,11 руб./кг. (74,93 руб./куб.м.)	37,19 руб./кг. (77,17 руб./куб.м.)

Розничные цены на природный газ для бытовых нужд населения Ленинградской области с 01.07.2021 установлены следующие¹⁰:

Наименование услуги	Руб. на 1000 куб.м. с 01.07.2021 г.
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа)	6 949,66
На нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	6 949,66
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	6 949,66
На отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления, горячего водоснабжения и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах)	6 808,23
На отопление, горячее водоснабжение и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах	6 808,23

Водоснабжение и водоотведение, обращение с ТКО

В соответствии с пунктом 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»: долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

⁹ Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 18 декабря 2020 года № 391-п.

¹⁰ Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29 июня 2021 года № 70-п.

- вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;
- решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;
- решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (далее – региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (подписания);
- решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области дополнительно разъясняет, что решение об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения не имеет обратной силы.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на следующий календарный год и не зависят от категории населённого пункта и статуса муниципального образования.

Таблица 13 – Установленный тариф в сфере водоснабжения на территории МО Колтушское СП на 2021 год

Приказ ЛенРТК			Наименование организации	Территория действия тарифа	Вид услуги	Тариф экономически обоснованный, руб./м3	Тариф для населения, руб./м3	
Дата принятия	Номер (п-эк.обоснов. пн-для населения)	Период действия тарифа		Муниципальное образование, Городское поселение, Сельское поселение			без учета налога на добавленную стоимость	с учетом налога на добавленную стоимость
09.12.2020, 18.12.2020	300-п, 540-пн	01.01.2021-30.06.2021	ОАО "Всеволожские тепловые сети"	МО Колтушское СП	питьевая вода	81,89	45,23	54,28
		01.07.2021-31.12.2021				81,89	46,77	56,12

Таблица 12 – Ресурсоснабжающие организации в МО Колтушское СП¹¹

Наименование ресурсоснабжающей организации	Адрес
<i>Водоснабжение и водоотведение</i>	
ГУ «Институт физиологии им. И.П.Павлова»	г. С-Петербург, наб.Макарова,6
ООО «ЛОКС»	д.Старая, ул.Генерала Чоглокова, д.5
ООО «Колтушский напорный коллектор»	д.Старая, ул.Верхняя,д.30
<i>Водоотведение</i>	
ООО «Колтушские инженерные сети»	д.Старая, ул.Генерала Чоглокова, д.3,пом.3
<i>Теплоснабжение</i>	
ФГБУ «Институт физиологии им. И.П.Павлова»	г. Санкт-Петербург, наб.Макарова,6
ООО «ГТМ-Теплосервис»	г.Санкт-Петербург, Московский пр.д.149В, оф.407
ЗАО «Выборжец»	д.Янино-2
ООО «Севзапонтторг»	г. Санкт-Петербург, ул. Софийская. 74
ООО «КЭК»	ул. Генерала Чоглокова, д.3, пом.3
ООО «КТС»	с. Павлово, Морской пр.д.1
ООО «Теплосервис»	
<i>Электроснабжение</i>	
Всеволожский РЭС филиала ОАО «Ленэнерго» «Пригородные электрические сети»	г.Всеволожск, Октябрьский пр.102
<i>Газоснабжение</i>	
Филиал ОАО «Газпром газораспределение Лен.область» в г.Всеволожск	г.Всеволожск, Колтушское шоссе, 294

Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на 2021 год установлен приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области № 590-п от 18.12.2020. При этом, величина тарифа установлена для населения и прочих потребителей и не зависит от категории населенного пункта.

Таблица 14 - Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на 2021 год

Наименование организации	Наименование тарифа	Потребители	2021 год			
			с 01.01.2021 по 30.06.2021 (руб./тонну)*	с 01.07.2021 по 31.12.2021 (руб./тонну)*	с 01.01.2021 по 30.06.2021 (руб./м3)*	с 01.07.2021 по 31.12.2021 (руб./м3)*

¹¹ По данным официального сайта администрации МО Колтушское СП // [Ресурсоснабжающие организации \(гарантирующие поставщики\)](http://Ресурсоснабжающие_организации_гарантирующие_поставщики) — Колтушское сельское поселение (mo-koltushi.ru)

АО "Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинград ской области"	единый тариф на услуги регионал ьного оператор а по обращен ию с твердым и коммуна льными отходами	Прочие потребители (юридические лица)	4926,89	5094,33	793,23	820,19
		Потребители, проживающие в многоквартирны х домах	4926,89	5094,33	790,11	816,96
		Потребители, проживающие в индивидуальных жилых домах	4926,89	5094,33	771,64	797,87

В связи с этим можно констатировать, что *тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, тарифы на обращение с ТКО для жителей МО Колтушское СП останутся неизменными* при изменении типа (категории) населённого пункта деревня Колтуши и деревня Старая, с отнесением населенного пункта после объединения к типу (категории) города, с одновременным наделением муниципального образования Колтушское сельское поселение статусом городского поселения.

Теплоснабжение

Действующие тарифы на услуги в сфере теплоснабжения на период регулирования 2021 год по МО Колтушское СП представлены в таблице 15.

Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области устанавливаются тарифы на тепловую энергию, поставляемую для населения для предоставления коммунальных услуг на территории Всеволожского муниципального района в 2021 году.

Таблица 15 – Тарифные решения ЛенРТК по отоплению (установленные тарифы на теплоснабжение) в МО Колтушское СП на 2021 год

Муниципальное образование	Наименование организации	Реквизиты приказа ЛенРТК об установлении тарифов		Дата вступления тарифа в действие	Дата окончания действия тарифа	Экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию для ресурсоснабжающей организации (без НДС), руб./Гкал	Тариф на тепловую энергию для населения (с НДС), руб./Гкал	Примечание
		Дата	Номер			вода		
Колтушское сельское поселение	ЗАО "Агрофирма "Выборжец"	18.12.2020	569-п	01.01.2021	30.06.2021	1712,57	-	Тариф с инвест. составляющей
				01.07.2021	31.12.2021	1756,70	-	
Колтушское сельское поселение	Федеральное государственное учреждение науки Институт физиологии им.И. П. Павлова РАН	09.12.2020	284-п	01.01.2021	30.06.2021	1 571,75		
				01.07.2021	31.12.2021	1 620,90		
		18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		1 660,32	
				01.07.2021	31.12.2021		1 716,78	
Колтушское сельское поселение	ООО "Севзапоптторг"	18.12.2020	606-п	01.01.2021	30.06.2021	2 050,89	-	Тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются
				01.07.2021	31.12.2021	2 120,63	-	
Колтушское сельское поселение	ОАО "Всеволожские тепловые сети"	18.12.2020	323-п	01.01.2021	30.06.2021	2 186,93		
				01.07.2021	31.12.2021	2 265,57		
		18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		2 273,83	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по отоплению
				01.07.2021	31.12.2021		2 351,14	
				01.01.2021	30.06.2021		1 676,30	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по ГВС в жилых домах, оборудованных ИТП((без наружной сети горячего водоснабжения, с неизолированными стояками, с полотенцесушителями)
				01.07.2021	31.12.2021		1 733,29	
				01.01.2021	30.06.2021		1 828,70	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по ГВС в жилых домах, оборудованных ИТП (без наружной сети горячего водоснабжения, с изолированными стояками, с полотенцесушителями)
				01.07.2021	31.12.2021		1 890,88	
01.01.2021	30.06.2021		1 978,60	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по ГВС в жилых домах,				

				01.07.2021	31.12.2021		2 045,87	оборудованных ИТП (без наружной сети горячего водоснабжения, с изолированными стояками, без полотенцесушителей), руб./Гкал
				01.01.2021	30.06.2021		1 828,70	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по ГВС в жилых домах, оборудованных ИТП (без наружной сети горячего водоснабжения, с изолированными стояками, без полотенцесушителей), руб./Гкал
				01.07.2021	31.12.2021		1 890,88	оборудованных ИТП (без наружной сети горячего водоснабжения, с неизолированными стояками, без полотенцесушителей), руб./Гкал
Колтушское сельское поселение (пос.Войков о, дер. Старая)	ООО "ГТМ-теплосервис"	18.12.2020	559-п	01.01.2021	30.06.2021	3 078,47		тариф с инвест. составляющей
				01.07.2021	31.12.2021	3 192,56		
	18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		2 177,01		
			01.07.2021	31.12.2021		2 251,03		
Колтушское сельское поселение (дер.Размете лево, дер.Хапо-Ое)	ООО "ГТМ-теплосервис"	18.12.2020	559-п	01.01.2021	30.06.2021	3 078,47		тариф с инвест. составляющей
				01.07.2021	31.12.2021	3 192,56		
	18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		2 605,04		
			01.07.2021	31.12.2021		2 605,04		
Колтушское сельское поселение	ООО "Колтушская энергитическая компания"	18.12.2020	602-п	01.01.2021	30.06.2021	1 736,98		Тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются
				01.07.2021	31.12.2021	1 802,25		
Колтушское сельское поселение	ООО "Колтушские тепловые сети"	18.12.2020	596-п	01.01.2021	30.06.2021	2 242,49		Тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются
				01.07.2021	31.12.2021	2 309,93		
	18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		2 176,73	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по отоплению. Тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются	
			01.07.2021	31.12.2021		2 250,74		
			01.01.2021	30.06.2021		1 813,92	Одноставочный тариф на тепловую энергию для оказания услуги по ГВС в жилых домах, оборудованных ИТП. Тарифы налогом на добавленную стоимость не облагаются	
			01.07.2021	31.12.2021		1 875,59		
Колтушское сельское поселение	ООО "Тепло сервис"	18.12.2020	572-п	01.01.2021	30.06.2021	2 361,16		
				01.07.2021	31.12.2021	2 425,36		
	18.12.2020	443-п	01.01.2021	30.06.2021		2 133,72		
			01.07.2021	31.12.2021		2 206,27		

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области каждый год утверждает тарифы на теплоснабжение для населения и организаций на будущий календарный год. Данные тарифы не зависят от изменения типа (категории) деревни Колтуши и деревни Старая посредством их объединения и с отнесением образованного нового населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением МО Колтушское СП статусом городского поселения.

Электроснабжение

Действующие тарифы на электроэнергию в Ленинградской области утверждены Приказом ЛенРТК от 18.12.2020 № 478-п «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Ленинградской области в 2021 году». Установленные тарифы для населения, проживающего в сельских и городских населенных пунктах области, представлены в табл. 16.

Таблица 16 - Характеристика действующих тарифов на электроэнергию в Ленинградской области, установленных для населения, проживающего в сельских и городских населенных пунктах

Характеристика тарифов	Действующий тариф в деревне Колтуши и деревне Старая (тариф, установленный для населения Ленинградской области, проживающего в сельских населенных пунктах)		Тарифы, установленные для населения, проживающего в городских населенных пунктах Ленинградской области в домах, оборудованных газowymi плитами		Тарифы, установленные для населения, проживающего в городских населенных пунктах Ленинградской области в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электрическими плитами и (или) электроотопительными приборами	
	С 01.01.2021 г. по 30.06.2021г.	с 01.07.2021 г. по 31.12.2021г.	С 01.01.2021 г. по 30.06.2021г.	с 01.07.2021 г. по 31.12.2021г.	С 01.01.2021 г. по 30.06.2021г.	с 01.07.2021 г. по 31.12.2021г.
1	2	3	4	5	6	7
Одноставочный тариф на электроэнергию, руб. за 1 кВт.ч.	3,27	3,43	4,48	4,70	3,32	3,48
Тариф на электроэнергию, дифференцированный по двум зонам суток, руб. за 1 кВт.ч.:						
Дневная зона (с 7 до 23 часов)	3,43	3,62	4,71	4,96	3,48	3,67
Ночная зона (с 23 до 7 часов)	1,85	1,95	2,55	2,68	1,88	1,98
Тариф на электроэнергию, дифференцированный по трем зонам суток, руб. за 1 кВт.ч.:						
Пиковая зона (с 7 до 10 и с 17 до 21 часа)	3,92	4,13	5,37	5,64	3,98	4,18
Полупиковая зона (с 10 до 17 и с 21 до 23 часов)	3,27	3,43	4,48	4,70	3,32	3,48

Ночная зона (с 23 до 7 часов)	1,85	1,95	2,55	2,68	1,88	1,98
-------------------------------	------	------	------	------	-------------	-------------

Таким образом, из табл. 16 видно, что при потенциальном изменении типа (категории) населённого пункта деревни Колтуши и деревни Старая посредством их объединения с отнесением образованного нового населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением МО Колтушское СП статусом городского поселения тарифы на электроэнергию незначительно увеличатся (столбцы 3, 5 и 7 таблицы).

Также вырастут тарифы на электроэнергию для населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами (значения столбцов 4,5 выше значений столбцов 2,3 таблицы).

Особенно это коснется жителей деревни Старая, данные по площади жилищного фонда и количеству квартир в нем, оборудованным электроплитами и газовыми плитами представлены в таблице 17 .

Таблица 17 - Данные по площади жилищного фонда и количеству квартир д. Старая

Населенный пункт МО Колтушское СП	Улица	№ дома	№ корпуса	Количество квартир	Площадь дома	Газ	Электричество
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	2		156	10890,8	-	+
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	17		144	6887,9	-	+
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	15		144	6880,9	-	+
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	11		264	11126	-	+
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	9		264	11110,8	-	+
деревня Старая	ул. Иоанна Кронштадтского	7		264	11619,8	-	+
деревня Старая	ул. Верхняя	32		158	8702,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	34		80	4285,6	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	28		130	7905,6	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	5	2	199	13572,7	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	5	1	297	21529,6	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	7		239	13565,3	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	9		72	4651,9	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	11		159	10433,8	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	1	3	199	13520,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	3	3	200	13275	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	10		79	4157,9	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	12		79	4359,8	+	-

деревня Старая	ул. Верхняя	14		40	2523,4	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	16		250	16048,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	18		60	4117,3	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	20		84	4903,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	22		216	16131,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	24	1	107	8601	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	24	2	108	8661,9	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	26		108	7986,5	+	-
деревня Старая	Школьный пер.	5	1	254	11250	+	-
деревня Старая	Школьный пер.	5	2	209	14852,3	+	-
дер.Старая		1		16		+	-
дер.Старая		3		16	652,6	+	-
дер.Старая		5		16	648,3	+	-
дер.Старая		7		12	472,4	+	-
дер.Старая		9		12	522,1	+	-
дер.Старая		31		4	164,2	-	-
дер.Старая		35		4	214,24	-	-
дер.Старая		54		6	216	-	-
дер.Старая	Молочный пер.	5		4	138,6	-	-
дер.Старая	Школьный пер.	1		192	14152,4	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	3		225	14562,1	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	12		100	4458,94	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	14		70	3620,1	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	16		31	1687,6	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	18		31	1662,8	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	20		30	1438,5	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	22	1	40	2536,4	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	22	2	80	4758,1	+	-
дер.Старая	Школьный пер.	22	3	40	2530,5	+	-
деревня Старая	Верхняя	30		310	18482,7	+	-
деревня Старая	Генерала Чоглокова	1		135	8221,5	+	-
деревня Старая	Генерала Чоглокова	2		117	8197,7	+	-
деревня Старая	Генерала Чоглокова	3		78	5969,7	+	-
деревня Старая	Генерала Чоглокова	4		30	2664,9	+	-

деревня Старая	Генерала Чоглокова	5		162	10771,2	+	-
деревня Старая	Генерала Чоглокова	6		126	8131,3	+	-
деревня Старая	Иоанна Кронштадтского	1		144	6961,06	-	+
деревня Старая	Иоанна Кронштадтского	3		144	6959,46	-	+
деревня Старая	Иоанна Кронштадтского	5		144	6951,66	-	+
деревня Старая	Школьный пер.	5	3	143	9411,5	+	-
деревня Старая	ул. Верхняя	1	1	143	9066,6	-	+
деревня Старая	ул. Верхняя	1	2	180	12026,8	-	+
деревня Старая	ул. Верхняя	3	1	179	11705,1	-	+
деревня Старая	ул. Верхняя	3	2	96	6238,9	+	-
деревня Старая	Школьный пер.	10		82	4400	+	-
ИТОГО, в домах оборудованных газовыми плитами				5220	329698,74		
ИТОГО, в домах, оборудованных э/плитами				2188	112919,92		

Таким образом, при изменении типа (категории) деревни Колтуши и деревни Старая посредством их объединения и с отнесением образованного нового населенного пункта к типу (категории) города, с одновременным наделением МО Колтушское СП статусом городского поселения *изменяются тарифы на электроэнергию для населения* и не изменятся тарифы на:

- содержание жилья;
- газоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение, обращение с ТКО;
- теплоснабжение.

4.2. Финансирование образовательных учреждений

Согласно генеральному плану МО Колтушское СП в 2030 г. в поселении будет проживать порядка 15 тысяч детей, что предполагает опережающие темпы развития социальной инфраструктуры, и в первую очередь, в секторе образования. Доступность учреждений образования, в частности, учреждений дошкольного образования, является актуальной проблемой уже сейчас, и в дальнейшем, при развитии жилищного строительства, создании новых рабочих мест потребуются новые объекты.

Закон Ленинградской области от 6 ноября 2020 г. № 116-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2021 год» устанавливает нормативы для дошкольных и общеобразовательных учреждений.

В настоящее время на территории населенных пунктов, подлежащих преобразованию (д. Колтуши и д. Старая) функционирует одно учреждение дошкольного образования: МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 62» в деревне Старая (310 мест). Также генеральным планом предусмотрено строительство детского сада в д. Старая на 140 мест.

Согласно таблице 18, изменений в финансировании дошкольных учреждений при изменении статуса поселения и категории д. Старая и д. Колтуши не произойдет.

Таблица 18. Нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2021 год (рублей в год)

Норматив	Возраст воспитанников	С 1 января 2021 года				
		группа (по продолжительности пребывания)				
		кратковременного пребывания	сокращенного дня пребывания	полного дня пребывания	продленного дня пребывания	круглосуточного пребывания
На одного ребенка, посещающего группу общеразвивающей направленности в образовательных организациях, расположенных в городах , или в образовательных организациях с численностью воспитанников более 100 человек, расположенных в сельских населенных пунктах или в поселках городского типа	До трех лет	49 244,75	85 873,51	100 525,02	115 176,52	140 864,22
	Старше трех лет	46 813,72	77 072,26	89 175,68	101 279,09	122 499,37

Для общеобразовательных учреждений различия в объемах финансирования для городской и сельской местности существенны. В настоящее время на территории

преобразуемых д. Старая и д. Колтуши школы отсутствуют (юридический адрес МОУ «Колтушская СОШ имени ак. И.П. Павлова» - с. Павлово, ул. Быкова, д. 4а). Однако генеральным планом предусмотрено строительство общеобразовательной школы на 400 мест в д. Старая, и для данного перспективного учреждения объем финансирования будет исчисляться в соответствии с городскими нормативами.

Как следует из таблицы финансирование на одного обучающегося в общеобразовательных классах выше в сельской местности, чем в городах.

4.3. Привлечение и закрепление на территории медицинских кадров и педагогических работников (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер», «Земский учитель»)

Программы государственной поддержки «Земский доктор» и «Земский фельдшер» направлена на привлечение специалистов для развития и модернизации здравоохранения в сельской местности и малых городах.

В Ленинградской области с 2020 года единовременная компенсационная выплата по указанным программам предоставляется в размерах 1,5 млн. рублей для врачей и 0,75 млн. рублей для фельдшеров, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях, перечень которых утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2020 года № 128 (Всеволожский район в Перечне отсутствует).

Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (в соответствии с указанными программами) для Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26 февраля 2018 года № 52.

Договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты заключается на основании обращения медицинского работника к руководителю медицинской организации, поступившего после заключения трудового договора, предусматривающего работу на должности, **включенной в программный реестр должностей**¹², то есть перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год.

Согласно проектным предложениям по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории изменений в Генеральный план МО Колтушское СП на территории д. Старая планируется создание станции скорой помощи.

Также согласно перечню необходимых объектов здравоохранения на территории обслуживания ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» до 2035 года в д. Старая также планируется строительство центра ВОП.

¹² В настоящее время идет подготовка программного реестра должностей, который будет утвержден распоряжением Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в ближайшее время.

Аналогичная ситуация складывается и с программой «Земский учитель». Право на получение единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский учитель» (1 млн. рублей) закреплено постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 632 «Об утверждении порядка предоставления и расходования единовременной компенсационной выплаты учителю, прошедшему конкурсный отбор и прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города Ленинградской области с населением до 50 тысяч человек, возврата единовременной компенсационной выплаты» и осуществляется в соответствии с Перечнем вакантных должностей учителей.

Перечень вакантных должностей формируется на основании информации, предоставляемой органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) с населением до 50 тысяч человек в сфере образования Ленинградской области. При подготовке перечня вакантных должностей учитываются демографические и социально-экономические перспективы населенных пунктов Ленинградской области.

В таблице 19 представлены перспективные объекты образования согласно генеральному плану. На территории преобразуемых населенных пунктов планируется строительство детского дошкольного учреждения и общеобразовательной школы (д. Старая).

Таблица. 19 Проектные предложения по строительству объектов социальной инфраструктуры на территории изменений в Генеральный план МО Колтушское СП (образование) (выборка по д. Старая)

№ п/п	Наименование объекта	Место размещения объекта	Новое строительство			
			На период до 2020 год		На период 2020-2035 гг.	
			Количество объектов	Вместимость Площадь участка одного объекта, мест/га	Количество объектов	Вместимость Площадь участка одного объекта, мест/га
1.	Детское дошкольное учреждение	деревня Старая	3	<u>140</u> 0,49		
2.	Общеобразовательная школа	деревня Старая	1	<u>400</u> 1,93		

Согласно стратегии социально-экономического развития МО Колтушское СП только к 2035 г. численность населения поселения составит 48 тыс. человек, и численность населения преобразуемых в город деревни Колтуши и деревни Старая не превысит 50 тыс. человек в среднесрочной перспективе.

Поскольку регламентирующие документы приравнивают сельские пункты и малые города при изменении категории деревни Старая и деревни Колтуши и статуса МО Колтушское СП **возможность участия в указанных программах в зависимости от актуального перечня вакантных должностей сохранится.**

4.4. Меры социальной поддержки населения, определенные Социальным кодексом Ленинградской области

Глава 7 Социального кодекса Ленинградской области¹³ определяет меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области, и лиц из их числа, вышедших на пенсию.

1) Правом на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг обладают проживающие и работающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области:

- специалисты в области ветеринарии государственной ветеринарной службы;
- медицинские и фармацевтические работники медицинских и фармацевтических организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области;
- фармацевтические работники фармацевтических организаций муниципальной системы здравоохранения Ленинградской области;
- социальные работники государственных организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Ленинградской области;
- специалисты учреждений культуры, подведомственных органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры, уполномоченному Правительством Ленинградской области, и муниципальных учреждений культуры Ленинградской области.

2) Также к получателям данной меры поддержки относятся проживающие и работающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области руководители и заместители руководителей перечисленных выше организаций и учреждений и лица из числа указанных специалистов, вышедшие на пенсию и проработавшим не менее 10 лет в сельских населенных пунктах и продолжающих в них проживать.

Размер выплат специалистам (кроме педагогических работников) и их иждивенцев установлен в разрезе каждого муниципального района (определен областным законом об областном бюджете Ленинградской области, на 2020 г. - областным законом от 04.12.2019 N 94-оз) и для Всеволожского района составляет 617 руб. и 180 руб. соответственно.

Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, в том числе части расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, понесенных нетрудоспособными членами семей указанных в настоящей части категорий граждан, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении, предоставляется следующим категориям граждан:

- проживающим и работающим в сельских населенных пунктах руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций;

¹³ Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

- лицам из числа указанных в пункте 1, вышедшим на пенсию и проработавшим не менее 10 лет в сельских населенных пунктах в образовательных организациях, указанных в пункте 1 настоящей части, и продолжающим проживать в сельских населенных пунктах.

В 2020 г. размер выплат педагогическим работникам составлял - 1503 руб. и их иждивенцам – 301 руб.

Таким образом, при изменении типа (категории) населённых пунктов д. Старая и д. Колтуши, с отнесением их к типу (категории) города указанные категории граждан **утратят** право на получение представленных мер поддержки.

В настоящее время в МО Колтушское СП проживают и работают 46 медицинских работников (в том числе 5 человек в д. Колтуши и 39 человек в д. Старая), а также 38 специалистов учреждений культуры (в том числе 3 человека в д. Колтуши и 29 человек в д. Старая).

Для всех жителей МО Колтушское СП, относящихся к получателям ежемесячной денежной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (статья 2.7. Социального кодекса Ленинградской области) изменятся параметры начисления выплат. Предельный размер ежемесячной денежной компенсации составляет 10 000 руб. для сельских поселений и 15 000 руб. для городских поселений.

4.5. Доплата к страховой пенсии по старости или по инвалидности неработающие пенсионерам, имеющим сельский стаж не менее 30 лет, и проживающим в сельской местности

В соответствии с пунктом 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ от 28.12.2013 года «лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности».

Таким образом, с 2019 года неработающие пенсионеры, имеющие сельский стаж не менее 30 лет и проживающие в сельской местности, имеют право на доплату к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Размер прибавки равен 25% от размера фиксированной выплаты.

Размер фиксированной выплаты в 2021 году равен 6 044,48 руб. Таким образом, неработающим пенсионерам, проживающим в сельской местности, выплачивается надбавка за сельский стаж в размере 1 511,12 руб. в месяц, получателям страховой пенсии по инвалидности, имеющим III группу инвалидности, - 755,56 руб. в месяц.

При подсчёте сельского стажа учитывается работа в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях при условии занятости в животноводстве, растениеводстве и рыбоводстве.

В 2022 году порядок получения сельских надбавок к страховой пенсии будет изменен¹⁴.

Постановление Правительства РФ от 23 июня 2021 года № 962 устанавливается право граждан, которые прожили в сельской местности, не менее 30 календарных лет, получать повышенную фиксированную выплату к страховой пенсии по старости или по инвалидности **без обязательного условия их проживания в сельской местности**. Таким образом, с учетом вводимых изменений, при изменении категории деревни Старая и деревни Колтуши сельские пенсионеры **не утратят право** на получение указанной доплаты.

4.6. Участие в государственных программах по развитию сельских территорий

В целом, при изменении статуса МО Колтушское СП потребуется пересмотр условий и возможностей участия в программах и проектах районного, регионального и федерального уровней с учетом актуальных форм поддержки развития городских поселений и малых городов.

В качестве примера, следует отметить следующие изменения.

С 2020 года на территории Ленинградской области реализуется государственная программа **«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»¹⁵**, включающая следующие мероприятия:

- Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях:
 - предоставление гражданам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья;
 - строительство жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам по договорам найма жилого помещения;
 - **льготная сельская ипотека**.
- Инфраструктурное развитие территорий под жилищную застройку и благоустройство домовладений, расположенных на сельских территориях;
- Обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области квалифицированными кадрами;
- Поддержка молодых специалистов;
- Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам и объектам хозяйствующих субъектов, расположенных на сельских территориях;

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 23 июня 2021 года № 962 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

¹⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 г. N 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»

- Благоустройство сельских территорий Ленинградской области;
- Мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского;
- Развитие сети дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях;
- Развитие сети объектов здравоохранения на сельских территориях;
- Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях;
- Развитие сети спортивных сооружений на сельских территориях;
- Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях.

При изменении статуса, МО Колтушское СП и входящие в его состав населенные пункты, утрачивает возможность участвовать в данной программе, поскольку это право предоставляется всем сельским поселениям (Колтушское поселение станет городским) и сельским агломерациям (населенные пункты поселения в соответствующем перечне не содержатся). В перспективе участие в программе возможно посредством включения в закрытый перечень сельских населенных пунктов, входящих в состав городских поселений Ленинградской области, на территории которых возможна реализация мероприятий государственной программы.

Изменение статуса МО Колтушское СП и преобразование д. Колтуши и д. Старая не повлияет на формальные требования к территориям, участвующим в программе. Однако, в перечне регионов которым будет предоставлено дополнительное финансирование, согласно указанному Распоряжению, Ленинградская область отсутствует.

Сохранится возможность участия в государственной программе Ленинградской области **«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»**, которая ставит своей задачей повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области. В рамках данной программы станет доступной грантовая поддержка **городских поселений** при условии победы в архитектурном конкурсе «Архитектурный облик общественно значимых публичных пространств населенных пунктов Ленинградской области» в номинации «Лучший проект создания и (или) благоустройства общественно значимых публичных пространств общегородского значения».

В настоящее время прорабатывается вопрос увеличения объемов грантовой поддержки в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. В срок до 15 декабря 2021 г. будут подготовлены соответствующие нормативно-правовые акты на федеральном уровне. Малые города, участвующие во Всероссийском смогут получить гранты в размере от 35 млн руб. до 100 млн руб. на реализацию проектов, что открывает новые перспективы благоустройства для вновь образуемого города путем преобразования д. Колтуши и д. Старая.

4.7. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства

В соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с изменениями на 17 июля 2018 года) земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство, бесплатно предоставляются не получавшим на территории Ленинградской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно в собственность, пожизненное наследуемое владение или постоянное бессрочное пользование земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или дачного строительства (с правом возведения жилого строения или жилого дома):

- гражданам Российской Федерации, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет;
- молодым специалистам, под которыми понимаются граждане РФ в возрасте не старше 35 лет, имеющие высшее образование и (или) среднее профессиональное образование, либо обучающиеся на последнем курсе образовательной организации высшего образования, профессиональной образовательной организации, работающим в соответствии с полученной квалификацией по бессрочному трудовому договору либо трудовому договору, заключенному на срок не менее пяти лет, на предприятиях, в учреждениях, организациях, у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса РФ;
- гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших Героев Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно и которые до момента гибели постоянно проживали на территории Ленинградской области не менее пяти лет, а именно: вдове (вдовцу) погибшего Героя Российской Федерации, не вступившей(ему) в повторный брак, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а в случае отсутствия (отказа) указанных лиц - родителям погибшего Героя Российской Федерации;
- гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;
- инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых

помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Областные законы №№ 105-оз № 75-оз различают минимальный и максимальный размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства для сельских и городских поселений:

для сельских поселений:

- минимальный размер - 0,10 га,
- максимальный размер - 0,25 га;

для городского округа Ленинградской области и городских поселений составляют:

- минимальный размер - 0,06 га,
- максимальный размер - 0,25 га.

Также в указанных законах содержится указание о том, что «если правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа предусмотрен иной максимальный размер земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства, то применяется размер земельного участка, установленный правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа».

Таким образом, при изменении статуса МО Колтушское СП будет зафиксирован минимальный размер земельного участка (0,6 га), предоставляемого в рамках реализации законов №№ 105-оз, № 75-оз.

4.8. Условия труда женщин

Федеральный закон от №372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности» предоставляет право женщинам в сельской местности:

- на предоставление по их письменному заявлению одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы;
- на установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;
- на установление оплаты труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части.

В случае объединения и изменения типа (категории) населенных пунктов Старая и Колтуши, с отнесением их к типу (категории) городов указанные преференции **будут утрачены для женщин, работающих на территории указанных населенных пунктах, но сохранятся для остальных сельских населенных пунктов, входящих в состав поселения.**