РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Муниципальное образование Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.09.2020 № 558

дер. Колтуши

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов муниципального

образования Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области и осуществления

оценки налоговых расходов муниципального

образования Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области

В целях повышения результативности реализации налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в соответствии со ст.174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением совета депутатов от 31 октября 2017 года №64 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», руководствуясь уставом муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Порядок) (Приложение 1).

2. Признать утратившим силу постановление администрации от 09 декабря 2016 года №544 «Об утверждении Порядка проведения оценки обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам, поступающим в бюджет муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, экономике, тарифам и ценообразованию Норкко О.А.

Глава администрации А.В. Комарницкая

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

 МО Колтушское СП

 № 558 от 30.09.2020

(Приложение 1)

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области**

1. **Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и методику оценки налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Колтушское СП).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

- «налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета МО Колтушское СП, возникающие в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам и сборам, со снижением налоговой ставки, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации;

- «куратор налогового расхода» - администрация муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – администрация МО Колтушское СП);

- «оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

- «социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- «стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Колтушское СП);

- «технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

- «нормативные характеристики налогового расхода» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы;

- «фискальные характеристики налогового расхода» - сведения о численности фактических получателей и фактическом объеме налогового расхода;

- «целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления льготы;

- «перечень налоговых расходов» – свод (перечень) налоговых расходов муниципального образования.

1.3. В целях оценки налоговых расходов МО Колтушское СП куратор налоговых расходов:

- формирует перечень налоговых расходов МО Колтушское СП на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО Колтушское СП, необходимой для проведения их оценки;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов МО Колтушское СП.

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования куратор налоговых расходов использует информацию налогового органа – отчёт о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН). Оценка информации осуществляется за пятилетний период:

- по фактическим показателям за года, предшествующие текущему;

- по оценочным показателям за текущий год с учетом сложившихся тенденций социально-экономического развития МО Колтушское СП;

- по прогнозным показателям на очередной финансовый год с учетом основных прогнозных характеристик социально-экономического развития МО Колтушское СП.

1. **Порядок формирования перечня налоговых расходов**

**МО Колтушское СП**

2.1. Перечень налоговых расходов МО Колтушское СП на очередной финансовый год формируется куратором налоговых расходов **до 20 ноября текущего финансового года** и утверждается распоряжением администрации **до 1 декабря текущего финансового года.** В перечне налоговых расходов должна содержаться информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования или прогноза социально-экономического развития в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период перечень налоговых расходов утверждается **до 30 декабря текущего финансового года.**

2.2. Перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте МО Колтушское СП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1. **Правила формирования информации о нормативных, целевых
и фискальных характеристиках налоговых расходов МО Колтушское СП**
	1. Куратор налоговых расходов МО Колтушское СП осуществляет формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО Колтушское СП в рамках проведения оценки налоговых расходов муниципального образования и с учетом требований пункта 1.4. настоящего Порядка.
	2. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО Колтушское СП формируется по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку и включается в итоговую аналитическую записку об оценке эффективности налоговых расходов МО Колтушское СП.

**IV. Порядок оценки налоговых расходов МО Колтушское СП**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов МО Колтушское СП осуществляется кураторами налоговых расходов МО Колтушское СП ежегодно и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов МО Колтушское СП;

- оценку результативности налоговых расходов МО Колтушское СП.

 4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов МО Колтушское СП являются:

- соответствие налоговых расходов МО Колтушское СП целям муниципальных программ МО Колтушское СП, структурных элементов муниципальных программ МО Колтушское СП и (или) целям социально-экономической политики МО Колтушское СП, не относящимся к муниципальным программам МО Колтушское СП;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период. В случае, если налоговая льгота действует менее 5-ти лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный период действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов МО Колтушское СП хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#Par3) настоящего Порядка, куратор налогового расхода МО Колтушское СП формирует предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода МО Колтушское СП определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ МО Колтушское СП, структурных элементов муниципальных программ МО Колтушское СП и(или) целей социально-экономической политики МО Колтушское СП, не относящихся к муниципальным программам МО Колтушское СП, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы МО Колтушское СП.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ МО Колтушское СП и(или) целей социально-экономической политики МО Колтушское СП, не относящихся к муниципальным программам МО Колтушское СП, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов МО Колтушское СП включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов МО Колтушское СП.

4.7. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов МО Колтушское СП определяется отдельно по каждому налоговому расходу МО Колтушское СП в случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов МО Колтушское СП определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.8. Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется по формуле 1:

**Кб= (НП i−(НП i−1)) /Л i (1) ,**

где Кб – коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

НПi – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за отчетный (плановый) период;

НПi-1 – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за год, предшествующий отчетному (плановому) периоду;

Лi – сумма налоговых льгот, полученных (планируемых к получению) налогоплательщиками в отчетном (плановом) периоде.

При этом сумма налоговых льгот (налоговых расходов) за отчетный (планируемый) период рассчитывается по формуле 2:

**Л i=(НБ\*СН )–(НБ\*СНл) (2),**

 где НБ – налогооблагаемая база;

СН – ставка налога, установленная в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

СНл – ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (пониженная ставка, освобождение от налогообложения).

Если в результате проведенного расчета полученный коэффициент бюджетной эффективности меньше 1, то налоговая льгота (налоговые расходы) признается неэффективной. Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот равен или больше 1, то налоговая льгота признается эффективной.

4.9. Для оценки эффективности налоговые расходы МО Колтушское СП необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

- социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

- техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

- стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

**V. Итоги оценки налоговых расходов МО Колтушское СП**

5.1. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО Колтушское СП куратор налоговых расходов формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

5.2. Куратор налоговых расходов МО Колтушское СП отражает результаты оценки эффективности налоговых расходов в аналитической записке, которая утверждается распоряжением администрации МО Колтушское СП **не позднее 1 октября текущего года.**

5.3. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов МО Колтушское СП учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1 к Порядку

 (Форма)

Перечень налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указать период)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота  | Группа целевой категории налогового расхода | Условия предоставления | Снижение ставки по налогу/освобождение от уплаты суммы налога | НПА, которым установлена льгота (пониженная ставка) | Наименование муниципальной программы/документа стратегического планирования | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |

Приложение 1 к Порядку

 (Форма)

**Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Содержание характеристики (по каждому году оценки) |
| **I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее-налоговый расход)** |
| 1. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (пункт, подпункт, абзац) |  |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов |  |
| 3. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции |  |
| II. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования |
| 4. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |  |
| 5. | Целевая категория налогового расхода |  |
| 6. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации |  |
| 7. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов |  |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования |
| 8. | Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц) |  |
| 9. | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) |  |
| 10. | Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. рублей) |  |
| 11. | Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу |  |