РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

 Ленинградская область

Муниципальное образование Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

 АДМИНИСТРАЦИЯ

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2019 № 763

дер. Колтуши

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области на 2020 год

##

В соответствии с решением совета депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 31.10.2017г. № 64 «Об утверждении Положения
о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»
 (с изменениями, внесенными решением совета депутатов № 1 от 15.01.2018 года, решением совета депутатов №23 от 06.04.2018 года)

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2020 год.

2. Представить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2020 год в совет депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте
муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, экономике, тарифам и ценообразованию Норкко О.А.

Глава администрации А.В. Комарницкая

 Приложение

к постановлению администрации

МО Колтушское СП

от 31.10.2019 №763

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

на 2020 год

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Колтушское СП на 2020 год подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке учитывались положения следующих документов:

* положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019;

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

- Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы;

* муниципальных программ администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

 Бюджетная и налоговая политика МО Колтушское СП на 2020 год будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления общественными финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов,конкретных положительных результатов в ходе его исполнения.

**2. Основные цели бюджетной политики на 2020 год**

Бюджетная политика муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области нацелена на повышение качества жизни населения и конкурентоспособности экономики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Основными целями бюджетной политики в 2020 году являются:

- обеспечение социальной стабильности и усиление адресного решения социальных проблем;

- предоставление жителям муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области цивилизованных и достойных условий проживания;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- развитие инфраструктуры как основы для экономического и социального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;

- минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области при бюджетном планировании;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов.

- обеспечение привлечения инвестиций в экономику в объеме, необходимом для решения задач социально-экономического развития;

- развитие инфраструктуры как основы для экономического и социального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- обеспечение эффективности муниципального управления;

- обеспечение благоприятных условий для развития бизнеса;

- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области с учетом существующего потенциала.

Развитие экономики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области за счет собственных средств необходимо сочетать с привлечением дополнительных источников финансирования.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики являются муниципальные программы. Улучшение качества муниципальных программ как основного инструмента реализации государственной политики в различных сферах, а также расширение их использования в бюджетном планировании повысит обоснованность формирования бюджетных расходов, обеспечит их большую прозрачность для общества. Поэтому в ближайшей перспективе предстоит осуществить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в бюджетный процесс, осуществить дальнейшую разработку объективной и достоверной системы оценки их реализации, особенно в части эффективности бюджетных расходов.

***3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год***

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2020 год являются базой для формирования бюджета на 2020 год, определяют стратегию муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений, основной целью которой является эффективное решение текущих задач социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год ориентирована на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2017, 2018, 2019 гг.

***3.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета***

При формировании бюджета на 2020 год необходимо определить четкие приоритеты использования бюджетных средств. С учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год следует детально оценить содержание муниципальных программ поселения, соразмерив объем их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения.

Приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, повышение качества государственных и муниципальных услуг.

Приоритеты бюджетной политики на 2020 год в части бюджетных инвестиций направлены на продолжение исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделяемых многодетным семьям, проектирование и строительство газопроводов в населенных пунктах на территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской, расселение ветхого и аварийного жилья, увеличение средней заработной платы работников социальной сферы и науки в том числе, работников учреждений культуры.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90% от их общего объема будут исполняться в рамках программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития МО Колтушское СП. Руководителям ответственных исполнителей муниципальных программ необходимо чётко определять ключевые показатели результативности программ.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования с направлением высвобождающихся ресурсов на решение вопросов местного значения.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

При формировании расходной части бюджета МО Колтушское СП на 2020 год предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Бюджетная политика в области финансирования дорожного хозяйства ориентирована на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на ремонт и содержание автодорог и на базе имеющихся финансовых ресурсов на достижение максимально возможного результата. С целью обеспечения безопасности дорожного движения необходимо осуществлять комплекс мероприятий по обеспечению функционирования эффективной системы содержания и ремонта дорог, основанной на оптимальном расходовании выделенных средств и материально- технических ресурсов.

Планируется продолжить работу по инвентаризации земельных участков, повысить эффективность использования объектов муниципальной собственности.

 В сфере образования будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, установленных в соответствии с федеральным базовым перечнем услуг;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

 Будут продолжены мероприятия по капитальному ремонту зданий дома культуры на территории МО Колтушское СП.

Бюджетная политика поселения в сфере физической культуры и спорта на 2020 год направлена на создание условий, обеспечивающих возможность для населения сельского поселения вести здоровый образ жизни, и на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов до 2043 года. Для функционирования регионального оператора программы предусматривается ежегодный взнос в уставной капитал Фонда капитального ремонта многоквартирных домов, а также софинансирование капитального ремонта домов, перенесенного на боле ранние сроки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут предусмотрены средства на софинансирование инвестиций в объекты капитального строительства объектов коммунального назначения: строительство распределительных газопроводов, проектирование водопровода.

Продолжится выявление бесхозяйных объектов с целью оформления в муниципальную собственность, а также оформление в собственность построенных объектов коммунального хозяйства.

Будет продолжена работа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО Колтушское СП.

 Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- разработка схемы уличного освещения; мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения МО Колтушское СП, оснащение линии уличного освещения приборами учета, а также обеспечение надлежащей эксплуатации этих приборов, их сохранность и своевременную замену;

- создание новых детских площадок и переоборудование существующих;

- улучшение санитарно-гигиенической обстановки на территории МО Колтушское СП.

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти за счет внедрения автоматизированных информационных систем;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

Планируется финансовое обеспечение обязательств по официальному опубликованию нормативно–правовых актов органов местного самоуправления.

 Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия, средства на участие в профилактике и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

C целью снижения стимулов к ускоренному и часто неэффективному освоению бюджетных средств в конце финансового года обеспечен "перенос" неиспользованных в текущем финансовом году главными распорядителями бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Важной задачей бюджетной политики на предстоящий период является обеспечение прозрачности и открытости управления государственными финансам.

В конечном счете важно выстроить целостную систему открытости деятельности органов МСУ, к важнейшим приоритетам которой относятся:

 -повышение информационной открытости и понятности действий органов власти;

- обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок и инвестиций;

- привлечение общественности к выработке, принятию и реализации решений.

***3.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета***

Основные направления налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта решения о бюджете муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2020 год.

 Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходов бюджета МО Колтушское СП, обеспечивающих потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

В 2020 году будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО Колтушское СП, содействия развитию отраслей экономики, создания благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионной работы с неплательщиками;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности МО Колтушское СП, и его более рационального использования;

**Налог на имущество физических лиц**

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 32 "Налог на имущество физических лиц".

Налог на имущество установлен в отношении жилых домов, квартир, комнат и помещений, гаражей (машино-мест), единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства, а также иных зданий, строений и сооружений.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены представительным органам муниципальных образований.

На территории МО Колтушское СП установлены следующие ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения:

 1) 0,2 процента в отношении жилых домов, указанных в главе 32 Налогового кодекса Российской Федерации, частей жилых домов;

 2) 0,13 процента в отношении квартир, частей квартир, комнат;

 3) 0,1 процента в отношении объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

 4) 0,2 процента в отношении единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

 5) 0,3 процента в отношении гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в подпункте 7 настоящего пункта;

 6) 0,1 процента в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

 7) 2 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

 8) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

Для граждан, имеющих в собственности имущество, являющееся объектом налогообложения на территории МО Колтушское СП, установленные в соответствии со статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации, действуют в полном объеме. Установлены льготы в виде полного освобождения от уплаты налога физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Налог подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**Земельный налог**

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области в 2020 году должно оставаться проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

 В МО Колтушское СП установлены налоговые ставки в следующих размерах:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

 - отнесённых к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего пользования, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

 3) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков (в том числе земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и не используемых для сельскохозяйственного производства).

 Освобождаются от уплаты земельного налога:

 1) органы местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

 2) муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения в соответствии с их уставами функций;

3) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения;

4) физических лиц, имеющих пятерых и более несовершеннолетних детей.

 Освобождение от уплаты земельного налога организаций органов власти и учреждений, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, также экономически обосновано, т.к. единственным источником уплаты налога для этих плательщиков являются средства, предусмотренные в указанных бюджетах.

 Для организаций и физических лиц, имеющих на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения земельные участки, являющиеся объектом налогообложения на территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, устанавливаются налоговые льготы в соответствии со статьей 395 главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

 Налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении для налогоплательщиков, перечисленных в пункте 5 статьи 391 главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

 Уменьшение налоговой базы в соответствии с настоящим пунктом производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

 Привлечение инвестиций в муниципальное образование будет способствовать наращиванию налогового потенциала территории МО.

Существенным аспектом налоговой политики будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

В целях наращивания налогового потенциала необходимо продолжать проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности местного бюджета, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в полном объеме.

***3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений***

Взаимоотношения бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области с областным бюджетом и бюджетом муниципального района в 2020 году должны основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления.

Основными задачами в области межбюджетных отношений являются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание условий по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;

- контроль качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

На 2020 год разработана муниципальная программа по управлению муниципальными финансами, включающая в себя мероприятия по увеличению объемов сбора местных налогов и снижению объемов недоимки, привлечению инвесторов, обеспечению отсутствия просроченной кредиторской задолженности, а также оптимизации расходов бюджета.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Перед муниципальным образованием Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области поставлена задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.