РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

 Ленинградская область

Муниципальное образование Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

 АДМИНИСТРАЦИЯ

 ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2018 № 566

дер. Колтуши

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования Колтушское сельское поселение

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области на 2019 год

##

В соответствии с решением совета депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 31.10.2017г. № 64 «Об утверждении Положения
о бюджетном процессе в муниципальном образовании Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»
 (с изменениями, внесенными решением совета депутатов № 1 от 15.01.2018 года, решением совета депутатов №23 от 06.04.2018 года)

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год.

2. Представить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год в совет депутатов муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте
муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, экономике, тарифам и ценообразованию Норкко О.А.

Глава администрации А.В. Комарницкая

 Приложение

к постановлению администрации

МО Колтушское СП

от 13.11.2018 №566

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области

на 2019 год

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Колтушское СП на 2019 год годы подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке учитывались положения следующих документов:

* положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
* указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.
* Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на 2020-2021 годы.
* Основных направлений налоговой политики Ленинградской области на 2019 год и на 2020-2021 годы.
* муниципальных программ администрации муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**2. Основные цели бюджетной политики на 2019 год**

Бюджетная политика муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области нацелена на повышение качества жизни населения и конкурентоспособности экономики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, основными целями бюджетной политики в 2019 году являются:

- обеспечение социальной стабильности и усиление адресного решения социальных проблем;

- предоставление жителям муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области цивилизованных и достойных условий проживания;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- развитие инфраструктуры как основы для экономического и социального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;

- минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области при бюджетном планировании;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов.

- обеспечение привлечения инвестиций в экономику в объеме, необходимом для решения задач социально-экономического развития;

- развитие инфраструктуры как основы для экономического и социального развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- обеспечение эффективности муниципального управления;

- обеспечение благоприятных условий для развития бизнеса;

- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области с учетом существующего потенциала.

Развитие экономики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области за счет собственных средств необходимо сочетать с привлечением дополнительных источников финансирования.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики являются муниципальные программы. Улучшение качества муниципальных программ как основного инструмента реализации государственной политики в различных сферах, а также расширение их использования в бюджетном планировании повысит обоснованность формирования бюджетных расходов, обеспечит их большую прозрачность для общества. Поэтому в ближайшей перспективе предстоит осуществить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в бюджетный процесс, осуществить дальнейшую разработку объективной и достоверной системы оценки их реализации, особенно в части эффективности бюджетных расходов.

***3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год***

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год являются базой для формирования бюджета на 2019 год, определяют стратегию муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений, основной целью которой является эффективное решение текущих задач социально-экономического развития муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год ориентирована на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2015, 2016, 2017, 2018 гг.

***3.1. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета***

3.1.1. При формировании бюджета приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, повышение качества государственных и муниципальных услуг.

Приоритеты бюджетной политики на 2019 год в части бюджетных инвестиций направлены на продолжение исполнения Указов Президента России от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделяемых многодетным семьям, проектирование и строительство газопроводов в населенных пунктах на территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской, расселение ветхого и аварийного жилья, увеличение средней заработной платы работников социальной сферы и науки в том числе, работников учреждений культуры.

В 2019 году необходимо обеспечить безопасность эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства; обеспечить реализацию мероприятий по благоустройству территории поселения, содержанию и ремонту дорог.

3.1.2. Финансирование бюджетных инвестиций на территории муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в 2019 году будет осуществляться преимущественно за счет субсидий из бюджета Ленинградской области.

3.1.3. Бюджетная политика в части расходов направлена на эффективное управление, что предполагает дальнейшее внедрение принципов программно-целевого планирования и исполнение программного бюджета. Повышение эффективности бюджетных расходов должно произойти за счет оптимизации муниципальных закупок.

3.1.4 C целью снижение стимулов к ускоренному и часто неэффективному освоению бюджетных средств в конце финансового года обеспечен "перенос" неиспользованных в текущем финансовом году главными распорядителями бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

3.1.5. Важной задачей бюджетной политики на предстоящий период является обеспечение прозрачности и открытости управления государственными финансам.

В конечном счете важно выстроить целостную систему открытости деятельности органов МСУ, к важнейшим приоритетам которой относятся: повышение информационной открытости и понятности действий органов власти; обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок и инвестиций; привлечение общественности к выработке, принятию и реализации решений;

***3.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета***

Основные направления налоговой политики муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта решения о бюджете муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год.

Совершенствование налоговой системы будет реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества администрирования.

Реализация Плана основных и дополнительных мероприятий по подготовке к введению в действие с 1 января 2016 года на территории Ленинградской области главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации (исходя из кадастровой стоимости), разработанного Правительством Ленинградской области, позволила налоговым органам обеспечить переход с 1 января 2016 года на исчисление налога на имущество физических лиц в зависимости от его кадастровой стоимости, что, соответственно, обеспечит поступление дополнительных доходов в бюджет МО Колтушское СП.

Налоговые льготы, предоставляемые решением совета депутатов МО Колтушское СП, в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу

на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:

 1) инвалидов I и II групп инвалидности;

 2) инвалидов с детства, детей - инвалидов;

 3) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-I), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

 4) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

 5) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

 6) пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

 Уменьшение налоговой базы производится в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

Налоговые льготы, предоставляемые решением совета депутатов МО Колтушское СП, в виде освобождения от уплаты земельного налога носят социальный характер - освобождены от уплаты Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, обладающих земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения; родителей (родителя) или усыновителей (усыновителя), имеющих на иждивении трех и более несовершеннолетних детей.

 Освобождение от уплаты земельного налога организаций органов власти и учреждений, финансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, также экономически обосновано, т.к. единственным источником уплаты налога для этих плательщиков являются средства, предусмотренные в указанных бюджетах.

Привлечение инвестиций в муниципальное образование будет способствовать наращиванию налогового потенциала территории МО.

Существенным аспектом налоговой политики будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы.

Кроме того, на увеличение доходов бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений, особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

В целях наращивания налогового потенциала необходимо продолжать проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности местного бюджета, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области в полном объеме.

***3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений***

Взаимоотношения бюджета муниципального образования Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области с областным бюджетом и бюджетами городских и сельских поселений в 2019 году должны основываться на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления.

Основными задачами в области межбюджетных отношений являются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание условий по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;

- контроль качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

На 2019 год разработана муниципальная программа по управлению муниципальными финансами, включающая в себя мероприятия по увеличению объемов сбора местных налогов и снижению объемов недоимки, привлечению инвесторов, обеспечению отсутствия просроченной кредиторской задолженности, а также оптимизации расходов бюджета.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Перед муниципальным образованием Колтушское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области поставлена задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.